

# 财政项目支出绩效评价报告

项目名称：2017 年上海市在外地投资企业工商注册数据采集  
与分析系统运维

项目单位：上海市人民政府合作交流办公室

主管部门：上海市人民政府合作交流办公室

委托单位：上海市人民政府合作交流办公室

评价机构：上海科技咨询有限公司

二〇一八年六月

# 目 录

摘 要 .....	1
前 言 .....	1
一、基本情况 .....	1
(一) 项目基本背景及绩效目标 .....	1
1、立项背景及目的 .....	1
2、项目立项依据 .....	2
3、绩效目标 .....	3
(二) 预算资金规模、来源及使用情况 .....	5
1、预算资金来源 .....	5
2、预算资金使用情况 .....	5
(三) 项目组织实施管理情况 .....	6
1、项目内容及实施情况 .....	6
2、项目组织及管理 .....	7
(四) 评价依据及数据采集情况 .....	8
1、评价目的 .....	8
2、评价范围和依据 .....	9
3、数据采集方法及过程 .....	10
二、评价结论和绩效分析.....	12
(一) 评价结果 .....	12
(二) 主要绩效及分析 .....	12
三、存在问题和改进措施建议.....	15
(一) 存在问题 .....	15
(二) 建议及改进措施 .....	15

## 摘 要

受上海市人民政府合作交流办公室(以下简称“市合作交流办”)委托,上海科技咨询有限公司于2018年5月开始,针对“2017年上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统运维”项目财政资金支出情况开展绩效评价工作。通过案卷研究、调研访谈等必要的评价程序,运用绩效分析和统计方法,对项目管理情况、资金使用情况以及取得的效益情况等进行评价,并在梳理、分析评价数据资料的基础上,形成本评价报告。

### 一、项目基本情况

上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统依托工商总局已汇总的全国工商注册数据,借助国家工商总局与上海市工商局良好的合作机制,以及国家工商注册数据库开发利用的机遇,定时、在线采集上海企业和个人在国内其它地区投资企业注册信息,并建立有效的分析模式,为创新对口支援方式、深化经济合作提供必要的决策依据和工作支撑。

为确保上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统的正常运行,及时获取上海市对外地投资企业工商注册信息,2017年度市合作交流办实施了系统运维工作。2017年度系统运维工作内容主要为:每月对系统服务器的网络状态、硬盘状态、CPU使用率及内存使用率等进行定期巡检,定期对系统应用服务器及数据服务器进行维护,保证系统的正常运行;每季度对系统进行1次数据更新;每半年提供1次系统及数据备份,并刻盘保留;对全年运维工作进行总

结，并提供总结报告。

该项目资金来源为市级财政资金，预算金额 20.645 万元，实际支出 20.600 万元，预算执行率为 99.78%。从实施情况来看，通过每月定期对系统进行检查并对软硬件巡检，及时生成运维巡检表，解决系统运行过程存在的相关问题；通过积极协调国家工商总局，确保上海在外地企业数据定期采集并更新到市合作交流办本地数据库；全年对系统进行了两次数据库完整备份，确保了系统数据的完整。

## 二、评价结论及主要绩效

该项目总体得分为 88.47 分。财政支出绩效评价等级为良好。其中，项目决策类指标满分为 10 分，项目得分为 9.00 分，得分率为 90.00%；项目管理类指标满分为 25 分，项目得分为 17.99 分，得分率为 71.96%；项目绩效类指标满分为 65 分，项目得分为 61.48 分，得分率为 94.58%。

项目绩效得分情况表

指标	满分值	评价分值	得分率
A 项目决策	10	9.00	90%
B 项目管理	25	17.99	71.96%
C 项目绩效	65	61.48	94.58%
合计	100	88.47	88.47%

### 项目主要绩效如下：

1、通过项目实施，运行维护工作按计划开展实施，每月定期对系统数据库服务器和分析系统应用服务器进行巡检，并形成了 12 份巡检报告，有效保障系统服务器网络、硬盘及 CPU 使用率等长期处于正常水平，确保了上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系

统的正常运行。

2、通过项目实施，每季度及时在国家工商总局数据中心汇总的海量投资数据中采集 1 次上海对外省市的对外投资数据，并更新至上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统，全年共计完成 4 次数据采集和更新工作，为市合作交流办及时掌握上海市对国内其他地区投资情况提供了数据来源，为上海市创新对口支援方式和开展合作交流提供了参考依据。

### 三、存在问题及改进建议

#### 主要问题：

1、项目产出绩效指标明确性有待进一步加强。该项目按投入和管理、产出、效果以及影响力等方面对绩效指标进行了分解和细化，但产出目标相对较笼统，无法全面反映项目实施内容。

2、项目对开展对外合作交流工作的辅助参考作用有待进一步加强。经过几年的运维，上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统采集和更新了大量的企业相关数据，但调查发现，近 3 成的人表示系统对开展对外合作交流工作的辅助参考作用有待加强。

#### 改进建议：

1、加强项目运维任务与内容的梳理，进一步完善项目产出绩效指标。针对项目产出绩效指标细化程度尚显不够的问题，建议在加强对项目运维任务和内容的梳理的基础上，设定明确、细化的项目产出绩效指标，为项目后期任务管理和考核提供依据。

2、加强对系统功能和作用的宣传，进一步提升系统对开展对外

合作交流工作的辅助参考作用。在不断完善系统功能和确保系统数据准备性的前提下，加强对系统相关功能和作用的宣传，加大系统形成的数据和报告的信息共享，进一步提升系统对开展对外合作交流工作的辅助参考作用。

# 前 言

为了进一步加强财政支出绩效管理，根据《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩〔2014〕22号）文件规定，上海市人民政府合作交流办公室（以下简称“市合作交流办”）委托本公司于2018年5月起针对“2017年上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统运维项目”（以下简称“该项目”）财政资金支出情况开展绩效评价工作。为落实绩效评价工作的开展，本公司成立了评价工作组，对项目管理情况、财政资金使用情况、取得的效益情况进行评价，评价情况具体如下。

## 一、基本情况

### （一）项目基本背景及绩效目标

#### 1、立项背景及目的

为了深化上海国内经济合作，促进上海更好“服务长三角、服务长江流域、服务全国”，引导上海企业向国内其他地区投资，亟需掌握上海对国内其他地区投资发展动态。上海市工商局在《上海市工商行政管理局关于贯彻〈国家工商行政管理总局关于支持上海“十二五”时期创新驱动、转型发展的意见〉的实施意见》（沪工商办字〔2012〕131号）文件中明确提出：“积极有效利用国家工商总局共享数据信息，全面了解掌握上海投资全国以及各地来沪投资的情况”，为获取上海在外地投资企业注册信息提供了政策依据。

2013 年，上海市人民政府合作交流办公室（以下简称“市合作交流办”）启动了“上海市在外地投资企业工商注册采集与统计分析系统”建设，并于 2016 年上半年通过验收。该系统依托工商总局已汇总的全国工商注册数据，借助国家工商总局与上海市工商局良好的合作机制，以及国家工商注册数据库开发利用的机遇，定时、在线采集上海企业和个人在国内其它地区投资企业注册信息，并建立有效的分析模式，为创新对口支援方式、深化经济合作提供必要的决策依据和工作支撑。为确保上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统的正常运行，及时获取上海市对外地投资企业工商注册信息，每年需要对系统进行运维。

2017 年度系统运维工作主要内容为：每季度对上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统进行 1 次数据更新，共计更新 4 次；每月对系统服务器的网络状态、硬盘状态、CPU 使用率及内存使用率等进行定期巡检，对系统应用服务器及数据服务器进行维护，保证系统的正常运行；提供热线电话随时回答数据服务相关问题，通过电子邮件、传真等售后服务渠道，技术人员将在 24 小时内予以回答；提供至少 2 次系统及数据备份，并刻盘保留；提供至少 1 份运维工作总结报告，对运维过程进行总结，统计系统使用情况，并提出修改完善建议。

## 2、项目立项依据

(1)《上海市人民政府关于印发〈上海市推进智慧城市建设“十三五”规划〉的通知》（沪府发〔2016〕80号）；

(2)《上海市人民政府合作交流办公室信息化项目建设规范》；



(3)《上海市经济信息化委、市财政局关于做好 2017 年度市本级信息化项目支出预算有关工作的通知》(沪经信推[2016]190 号)。

### **3、绩效目标**

#### **(1) 总目标**

该项目的总体目标是：通过系统运维工作，确保上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统正常、安全运行，准确采集、分析数据，了解上海对外投资情况，为深化上海国内经济合作提供必要的决策依据和工作支撑，以引导上海企业向国内其他地区投资，并为下一步掌握上海企业在各省市发展、生存状况奠定基础。

#### **(2) 年度目标**

该项目 2017 年年度目标为：围绕上述总体目标，一是按计划完成 4 次数据更新、2 次系统及数据备份、1 份运维工作总结；二是每月对系统服务器进行定期巡检，降低系统运行故障率，确保全年无重大运行故障发生；三是实现全年 7\*24 小时运维服务，及时处理解决各类故障；四是提升用户的满意度，争取达到 85%以上。

#### **(3) 项目目标分解**

围绕项目总体目标和年度目标，评价工作组按照投入和管理、产出、效果、影响力四方面梳理了绩效目标。其中，投入和管理目标包括投入管理、财务管理及实施管理目标；产出目标包括数量目标、质量目标、时效目标；效果目标为社会效益；影响力目标包括可持续影响和综合满意度。具体内容如下：

##### **产出目标**

数量目标：每月进行一次系统和设备巡检；每季度完成 1 次数据

更新；提供 2 次系统数据备份；增加了统计分析功能。

质量目标：故障重复发生率为 0；故障修复及时率满足要求；备份资料与报告完整。

时效目标：所有运维工作均要求及时完成。

### 效果目标

社会效益：系统运行速度明显提升；系统安全性达到相关要求；系统对对外合作交流决策支撑作用明显。

### 影响力目标

可持续影响：建立了应急预案；与国家工商总局相关单位信息共享机制得到加强；项目管理人员配置机制合理；统统设施齐全、功能完善；建有长效管理机制。

综合满意度：服务对象满意度 85% 以上。

表 1：项目绩效目标分解表

一级目标	二级目标	三级目标	目标值
投入和管理目标	投入管理	预算执行率	100%
		预算编制合理性	任务相关性、政策相符性及经济合理性强
	财务管理	财务制度健全性	财务管理相关制度健全且严格执行
		资金使用合规性	资金使用范围符合法律法规和规定的用途、审批流程规范
	实施管理	立项管理规范性与有效性	运维方案与合同制定规范有效
		过程管理规范性与有效性	运维实施和运维台账管理规范有效
		验收管理规范性与有效性	运维验收工作管理规范有效

一级目标	二级目标	三级目标	目标值
产出目标	数量目标	运维工作完成率	100%
	质量目标	故障发生率	全年无重大故障发生
		故障规定时间内修复率	30 分钟内响应，24 小时内修复。
		运维时间保障情况	全年 7*24 小时运维服务
		相关数据季报和年报完整性	完整
	时效目标	运维工作完成及时率	100%
效果目标	社会效益	系统运行速度提升情况	系统反应时间在 2 秒以内
		系统安全性	系统安全测评达标
		系统对对外合作交流决策支撑作用	作用明显
影响力目标	可持续目标	系统故障应急处理预案	建立应急预案
		信息共享机制	加强与国家工商总局相关单位信息共享机制
		人力资源建设情况	项目管理人员配置机制合理
		系统设施完备性	统统设施齐全、功能完善
		长效维护机制建立情况	建有长效管理机制
	综合满意度	服务对象满意度	85%

## （二）预算资金规模、来源及使用情况

### 1、预算资金来源

根据市财政局的预算批复，本次评价的 2017 年上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统运维项目预算金额为 20.645 万元，全部来源于市级财政资金。

### 2、预算资金使用情况

根据市合作交流办提供的项目支出明细，该项目实际使用财政资

金 20.600 万元，预算执行率为 99.78%。

### **（三）项目组织实施管理情况**

#### **1、项目内容及实施情况**

**项目内容：**每季度对上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统进行 1 次数据更新，共计更新 4 次；每月对系统服务器的网络状态、硬盘状态、CPU 使用率及内存使用率等进行定期巡检，对系统应用服务器及数据服务器进行维护，保证系统的正常运行；提供热线电话随时回答数据服务相关问题，通过电子邮件、传真等售后服务渠道，技术人员将在 24 小时内予以回答；提供至少 2 次系统及数据备份，并刻盘保留；提供至少 1 份运维工作总结报告，对运维过程进行总结，统计系统使用情况，并提出修改完善建议。

**实施情况：**每月定期对系统进行检查并对软硬件巡检，同时生成运维巡检表，2017 年度共生成 12 份巡检报告，报告中详细记录了硬件系统的 CPU 使用率、内存使用率、硬盘空间的使用情况，以及软件系统的运行情况等。运维承担单位通过积极协调国家工商总局，确保上海在外地企业数据定期采集并更新到市政府合作交流办本地数据库，2017 年度每季度及时完成 1 次数据更新，并提供《上海对外投资企业数据分析季度报告》1 份，共完成了 4 次数据更新，提供了 4 份数据分析季度报告和 1 份数据年度发展报告。2017 年对系统进行两次数据库备份服务，分别于 2017 年 6 月份对数据进行了第一次完整备份，2017 年 12 月对数据进行了第二次完整备份。

## 2、项目组织及管理

### (1) 项目管理组织架构

项目主管单位：市合作交流办，负责项目统筹管理、工作指导以及管理制度的制定。

项目实施部门：市合作交流办党办秘书处，负责项目申报、项目政府采购、后期管理等工作。

项目协同部室：市合作交流办综合财务处，负责项目年度预算编制上报、后期拨款等财务管理工作。

项目代理招标机构：上海信息投资咨询有限公司，负责项目政府采购工作。

项目服务供应商：龙信数据（北京）有限公司，负责具体运维工作。

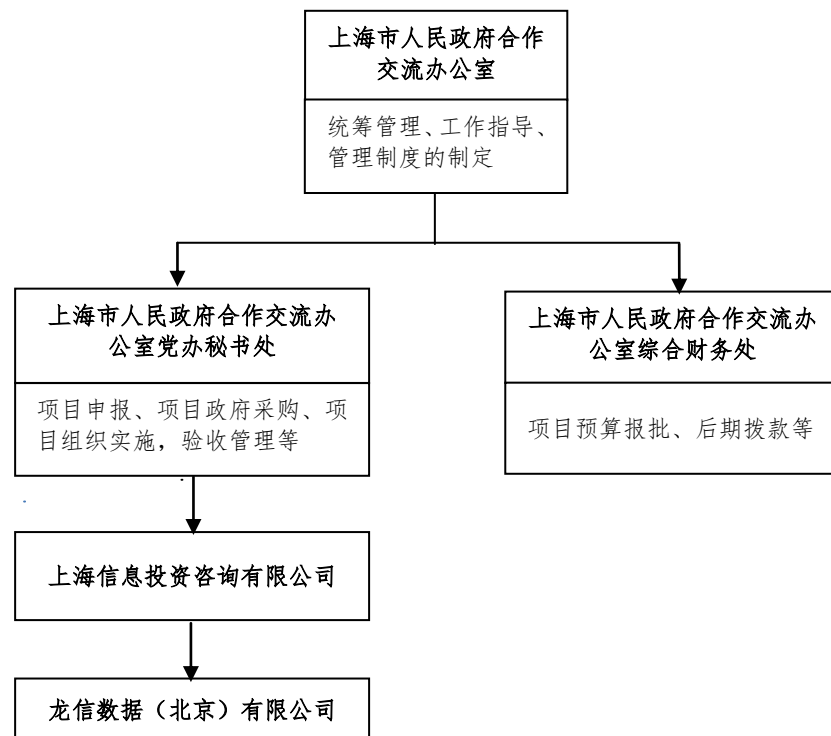


图 1：项目组织管理架构图

## **(2) 项目实施管理流程**

①项目申报：市合作交流办按照 2017 年度运维项目需求，根据《上海市人民政府合作交流办公室信息化项目建设规范》的要求，编制 2017 年度运维项目预算，向市经信委进行项目申报。市经信委审核通过后，出具项目立项审核意见。

②预算报批：在报送 2017 年部门财政预算时，市合作交流办综合财务处根据信息化运维项目审核意见，同时将 2017 年度市合作交流办运维项目预算报市财政局审批。

③项目采购：根据审批的项目财政预算，市合作交流办委托上海信息投资咨询有限公司具体负责开展项目的采购工作，本项目通过单一来源方式进行政府采购。

④项目实施：根据采购结果，市合作交流办与服务供应商签订项目合同，并正式开展项目实施；市合作交流办在项目实施过程中组织相关监督与管理工作。

⑤项目验收：项目实施完成后，市合作交流办组织相关验收工作。验收通过后，项目实施完成。

## **(四) 评价依据及数据采集情况**

### **1、评价目的**

按照上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩〔2014〕22号）文件要求，2017年上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统运维项目财政支出绩效评价将在充分调研的基础上，从项目决策、项目管理、项目绩效等维度考查

项目总体管理及执行表现，以期通过评价达到优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理的目的。具体而言，评价目的主要包括以下三个方面：

（1）根据上海市财政局财政支出绩效评价的要求，对项目的目标制定与完成、财务资金使用与管理、项目执行、项目产出及效益等内容进行客观、公正地评价，如实反映项目财政支出绩效。

（2）加强财政支出项目责任部门的自主监督和管理，强化部门支出责任，客观反映财政资金使用成效和存在问题，提出改进项目执行薄弱环节的建议，从而提高财政支出项目的管理水平和执行绩效，提高预算主管部门的公共服务水平。

（3）通过对项目投入产出效益分析和可持续发展要素分析，为项目管理部门项目后期管理决策提供参考依据，为其进一步优化资源配置和项目制度建设、强化项目预算绩效管理提供有力支撑。

## 2、评价范围和依据

### （1）评价范围

本次绩效评价的对象是“2017年上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统运维”项目，评价范围包括项目的前期立项、中期管理以及后期绩效产出三大环节。具体评价范围如下：

①项目前期立项：包括项目的立项依据、预算编制依据、绩效目标设立情况等。

②项目中期管理：包括项目的资金管理、实施管理、监督管理等具体管理环节。

③项目绩效产出：包括项目的产出效益、社会效益、受益群体满

意度等绩效产出环节。

## **(2) 评价依据**

① 《关于印发<上海市预算绩效管理实施办法>的通知》(沪财绩〔2014〕22号);

② 《关于印发<2018年预算绩效管理工作要点>的通知》(沪财绩〔2018〕14号);

③ 《上海市经济信息化委关于市政府合作交流办 2017年度信息化项目支出预算的审核意见》(沪经信推〔2016〕693号);

④ 项目单位内部各项管理制度;

⑤ 项目招投标文件、合同协议及运维总结报告等。

## **3、数据采集方法及过程**

### **(1) 数据来源**

本次绩效评价主要以案卷研究、现场访谈、问卷调研作为主要数据来源和取数方式,要求项目主管部门及具体实施单位提供真实有效的数据信息,并要求各单位提供各类数据和信息的相关佐证材料,对数据和信息进行综合评判。同时还将网上信息查询、实地考察、满意度调查等多种渠道作为获取更多有效项目信息和数据的补充方式。

### **(2) 调查过程**

①**案卷研究:**通过项目单位获取项目立项、过程管理和项目总结等相关案卷资料信息,对项目决策和过程管理的要素信息进行分析,并确定评价要素指标。具体案卷材料如下表:



表 2 项目案卷清单

序号	案卷名称	获取来源	考察内容
1	a 市合作交流办职能概况 b 项目绩效目标申报表 c 项目年初预算情况	项目单位网站 项目单位提供	项目立项
2	a 项目立项依据 b 项目申请用款表 c 项目招投标文件 d 市合作交流办项目管理文件清单	项目单位提供	项目管理、项目绩效目标
3	a 项目巡检记录表 b 项目运维总结报告 d 项目支出明细表	项目单位提供	项目实施、项目绩效完成情况

②**调研访谈**：通过实地调研访谈和电话访谈，与项目单位管理人员和相关人员进行交流，了解项目实施情况，具体访谈情况详见下表：

表 3 项目访谈情况表

序号	访谈时间	访谈对象	访谈内容
1	2017 年 5 月下旬	项目负责人	召开项目启动会、了解项目基本实施情况、立项情况、管理制度等。
2		财务负责人	了解财务结算流程以及财务管理情况。
3	2017 年 6 月上旬	相关负责人	了解项目具体实施情况、招投标情况以及对评价过程中所发现的问题进行沟通确认。

③**问卷调查**。通过满意度问卷对受益群体进行满意度调查，了解项目受益群体对项目实施、项目管理和项目效果的总体满意度，本次问卷调研主要是对项目单位的满意度调研，调研问卷发放回收情况详见下表：

表 4：项目问卷调研情况

调研对象	调研 样本数	有效回收 样本数	样本 回收率
市合作交流办各处室相关人员	30	23	76.67%

## 二、评价结论和绩效分析

### （一）评价结果

2017 年上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统运维项目总体得分为 **88.47** 分。

该项目财政支出绩效评价等级为：**良好**。

### （二）主要绩效及分析

#### 1、主要绩效

（1）通过项目实施，运行维护工作按计划开展实施，每月定期对系统数据库服务器和分析系统应用服务器进行巡检，并形成了 12 份巡检报告，有效保障系统服务器网络、硬盘及 CPU 使用率等长期处于正常水平，确保了上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统的正常运行。

（2）通过项目实施，每季度及时在国家工商总局数据中心汇总的海量投资数据中采集 1 次上海对外省市的对外投资数据，并更新至上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统，全年共计完成 4 次数据采集和更新工作，为市合作交流办及时掌握上海市对国内其他地区投资情况提供了数据来源，为上海市创新对口支援方式和开展合作交流提供了参考依据。同时，通过积极与上海市其他委办局和各区区委区政府等单位分享对外投资信息，为相关单位深化开展国内经济

合作等工作提供了数据支撑。

## 2、具体分析

该项目绩效评价主要是对财政资金管理与使用情况及整个项目产生的绩效进行客观、公正的评价。绩效评价内容主要包括项目决策的科学性、项目管理的规范性和项目绩效的有效性。具体指标分析详见附件。

表 5：绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	满分值	得分情况
A 项目决策 10%	A1 项目立项 6%	A1.1 战略目标适应性 2%	/	2	2.00
		A1.2 立项依据充分性 2%	/	2	2.00
		A1.3 项目立项规范性 2%	/	2	2.00
	A2 项目目标 4%	A2.1 绩效目标合理性 2%	/	2	2.00
		A2.2 绩效指标明确性 2%	/	2	1.00
B 项目管理 25%	B1 资金管理 13%	B1.1 资金投入与执行情况 6%	B1.1.1 预算编制合理性	3	2.00
			B1.1.2 预算执行率	3	2.99
		B1.2 资金管理制度健全性 2%	/	2	2.00
		B1.3 资金使用合规性 5%	/	5	5.00
	B2 项目管理 12%	B2.1 项目管理情况 6%	B2.1.1 政府采购规范性	3	2.00
			B2.1.2 运维合同及方案签订管理落实情况	3	2.00
		B2.2 项目过程管理制度建立与落实情况 3%	/	3	1.00
		B2.3 项目验收管理制度建立与落实情况 3%	/	3	1.00
C 项目绩效 65%	C1. 项目产出 28%	C1.1 数量目标 12%	C1.1.1 系统运维任务完成情况	12	12.00
		C1.2 质量目标	C1.2.1 故障重复	4	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	满分值	得分情况
		12%	发生率		
			C1.2.2 故障修复及时率	4	3.65
			C1.2.3 备份资料与报告完整情况	4	4.00
		C1.3 时效目标6%	C1.3.1 系统运维工作完成及时率	6	6.00
	C2 项目效益37%	C2.1 社会效益17%	C2.1.1 重大故障发生次数	4	4.00
			C2.1.2 系统安全性能提升情况	4	3.48
			C2.1.3 系统反应速度提升情况	4	3.65
			C2.1.4 系统对对外合作交流决策支撑作用	5	3.70
		C2.2 可持续效益10%	C2.2.1 长效管理与维护机制	2	2.00
			C2.2.2 人员配置保障情况	2	1.00
			C2.2.3 信息共享机制	2	2.00
			C2.2.4 故障应急处理预案	2	2.00
			C2.2.5 信息化设施完备性	2	2.00
		C2.3 项目满意度10%	C2.3.1 用户满意程度	8	8.00
		合计			

### **三、存在问题和改进措施建议**

#### **(一) 存在问题**

1、项目产出绩效指标明确性有待进一步加强。该项目按投入和管理、产出、效果以及影响力等方面对绩效指标进行了分解和细化，但产出目标相对较笼统，无法全面反映项目实施内容。

2、项目对开展对外合作交流工作的辅助参考作用有待进一步加强。经过几年的运维，上海市在外地投资企业工商注册数据采集与分析系统采集和更新了大量的企业相关数据，但调查发现，近3成的人表示系统对开展对外合作交流工作的辅助参考作用有待加强。

#### **(二) 建议及改进措施**

1、加强项目运维任务与内容梳理，进一步完善项目产出绩效指标。针对项目产出绩效指标细化程度尚显不够的问题，建议在加强对项目运维任务和内容的梳理的基础上，设定明确、细化的项目产出绩效指标，为项目后期任务管理和考核提供依据。

2、加强对系统功能和作用的宣传，进一步提升系统对开展对外合作交流工作的辅助参考作用。在不断完善系统功能和确保系统数据准备性的前提下，加强对系统相关功能和作用的宣传，加大系统形成的数据和报告的信息共享，进一步提升系统对开展对外合作交流工作的辅助参考作用。