

# 财政项目支出绩效评价报告

项目名称：2018 年 “《上海人大月刊》编辑发行费”

项目

项目单位：上海市人民代表大会常务委员会办公厅

主管部门：上海市人民代表大会常务委员会办公厅

2019 年 8 月

## 2018 年“《上海人大月刊》编辑发行费”项目

### 概述

上海市人民代表大会常务委员会办公厅（以下简称“市人大办公厅”），是上海市人民代表大会（以下简称“市人大”）及其常务委员会（以下简称“常委会”）处理日常事务的综合性办事机构，发挥办事机构的组织、管理职能，为常委会和上海市人民代表大会代表（以下简称“人大代表”）依法履职提供服务。

《上海人大月刊》（月刊）创刊于 1990 年，由上海市人大常委会主办，上海市立法研究所（《上海人大月刊》编辑部）具体实施编辑工作。该刊以宣传人民代表大会制度、宣传社会主义民主与法制建设为办刊宗旨，贴近人大常委会、贴近区县、贴近人大代表，着力架起常委会与代表、代表与选民联系的桥梁。它是上海人大系统唯一的一本杂志，为各级人大代表及人大工作者提供学习与探讨的空间。

《上海人大月刊》编辑部的主要工作职责：人大月刊的组稿、策划、编辑、出版、发行，对人民代表大会会议、市人大常委会会议的深入宣传，常委会重要调研视察活动的采访组稿，电子版的维护管理，编委会议、办刊工作会议、新闻联络员会议的会务工作，人大月刊作者队伍建设，人大月刊微信公众号运营管理等。

2018 年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目，通过政府采购方式，与上海申江印刷有限公司、上海觉客文化传媒有限公司、上海尚易企业策划有限公司签订了合同，分别为人大月刊提供刊物印刷、视频制作、电子期刊外包等服务，保证了 2018 年人大月刊编辑部工作的正常开展，保障 2018 年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的顺利进行。

市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的预算资金

来源于市级财政资金。2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目资金预算为1,198,800.00元，实际执行数为1,108,763.09元，预算执行率为92.49%。项目内容主要包括征文稿费、刊物印刷费、刊物邮寄费等。项目经费的主要用于《上海人大月刊》所需要的编辑稿费、印刷费、邮寄费、拍摄费用等费用。

## 一、评价结论和绩效分析

### （一）评价结论

对2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目财政支出绩效进行了客观公正的评价，项目总得分为91.4分。根据上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩〔2014〕22号）评分定级标准，本项目财政支出绩效评级为“优”。

表1 项目绩效评价指标评分

一级指标	二级指标	三级（及以上）指标	权重	得分率	绩效分值
A 项目决策 14	A1 项目立项 6	A11 项目与预算部门职能目标要求的适应性	3	100%	3
		A12 项目年度目标和计划是否充分	3	100%	3
	A2 项目目标 8	A21 绩效目标的合理性	4	100%	4
		A22 绩效指标的明确性	4	50%	2
B 项目管理 29	B1 投入管理 8	B11 预算执行率	8	92.49%	7.4
	B2 财务管理 9	B21 资金使用合规情况	3	100%	3
		B22 财务管理制度健全性	3	100%	3
		B23 财务监管有效性	3	100%	3
	B3 项目实施 12	B31 项目管理制度健全性	5	50%	2.5
		B32 项目管理制度执行的有效性	5	50%	2.5
B33 作者队伍建设完善性		2	100%	2	

一级指标	二级指标	三级（及以上）指标	权重	得分率	绩效分值		
C 项目绩效 57	C1 项目产出 39	C11 人大月刊完成情况 16	C111 征集文稿工作完成率	4	100%	4	
			C112 刊物发行工作完成率	4	100%	4	
			C113 刊物印刷工作完成率	4	100%	4	
			C114 刊物邮寄工作完成率	4	100%	4	
		C12 后勤保障工作计划完成情况 6	C121 电子版的维护管理计划完成情况	3	100%	3	
			C122 编委会会议、办刊工作会议、新闻联络员会议的会务计划完成情况	3	100%	3	
		C13 项目完成及时性情况 12	C131 刊物发行工作完成及时率	3	100%	3	
			C132 刊物出版工作完成及时率	3	100%	3	
			C133 刊物印刷工作完成及时率	3	100%	3	
			C134 刊物邮寄工作完成及时率	3	100%	3	
		C14 人大月刊项目工作质量 5	C141 重点工作办结情况	5	100%	5	
		C2 项目效益 18	C21 项目的可持续发展情况 6	C211 人大月刊长效机制建设完善情况	6	100%	6
			C22 项目满意度 12	C221 读者对月刊编辑工作的满意度	6	93%	5.6
				C222 会议参与者满意度	6	90%	5.4
	合计			100	—	91.40	

## （二）项目实施情况

1、2018 年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的实施内容：在编委会、市人大立法研究所以及市人大常委会研究室的

领导下开展工作，宣传人大制度、宣传民主发展、宣传人大工作、宣传人大代表，发挥《上海人大月刊》的新闻宣传、信息传播和理论研究阵地功能。2018年《上海人大月刊》编辑部还实现了首次编辑人代会专刊，首次推出全国人代会特刊，创办了庆祝改革开放40周年电子专刊，邀请市人大代表、上海选举产生的全国人大代表中有一定知名度的代表以及相关领域的专家学者撰稿等特色工作，提高办刊工作质量。

2、2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”后勤保障工作：通过政府采购方式，与上海申江印刷有限公司、上海觉客文化传媒有限公司、上海尚易企业策划有限公司签订了合同，分别为人大月刊提供刊物印刷、视频制作、电子期刊外包等服务，保证了2018年人大月刊编辑部工作的正常开展，保障“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的顺利进行。

### （三）项目绩效

#### 1、项目决策

2018年“《上海人大月刊》编辑发行费”项目与市人大职能目标要求相适应，且项目的立项依据充分，项目的立项战略发展目标与《关于〈上海人大月刊〉开通微信公众号请示》等文件提出要求相一致，项目依据文件做出的战略决策和立项依据符合国家的相关要求。

#### 2、项目管理

2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的项目管理情况较好。市人大办公厅财务管理方面目前已有《财务管理制度》和《内部审计工作制度》、《预算管理制度》等制度文件。上海市立法研究所（《上海人大月刊》编辑部）在项目实施中严格按照相关财务管理制度和项目管理执行，并且严格按照相关审稿制度审稿，不断

健全完善作者队伍建设，保障《上海人大月刊》的质量，确保项目的有序开展。

### 3、项目产出

2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的产出情况较好。项目实施过程中，人大月刊编辑部的各项工作在计划内完成。征集文稿、刊物印刷、刊物发行、刊物邮寄工作均在计划时间内按时完成，保障了项目的正常进行。

按计划2018年上海市立法研究所（《上海人大月刊》编辑部）需要完成对《上海人大月刊》征稿、编辑、出版、发行，对人民代表大会会议、市人大常委会会议的宣传报道，微信公众号“沪上人民大道”的运营管理等各项工作；2018年编辑部首次编辑人代会专刊，首次推出全国人代会特刊，创办庆祝改革开放40周年电子专刊，邀请市人大代表、上海选举产生的全国人大代表中有一定知名度的代表以及相关领域的专家学者撰稿，完成了一系列特色工作，提高2018年《上海人大月刊》办刊质量。

市人大办公厅通过政府采购方式，与上海申江印刷有限公司、上海觉客文化传媒有限公司、上海尚易企业策划有限公司签订了相应的合同，为人大月刊提供刊物印刷、视频制作、电子期刊外包等服务，保障了人大月刊编辑部工作的顺利开展。市人大办公厅在会议期间保障工作计划均能按时完成保障了“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的各项工作都在计划期内及时完成。

### 4、项目效益

上海市立法研究所于创刊27年来首次推出人代会专刊、特刊，创办了改革开放40周年电子专刊，报道了58位上海全国人大代表的审议发言。除此以外，编辑部还邀请解放日报总编辑陈颂清、新华社上

海分社社长姜薇等有一定知名度的代表以及相关领域的专家学者撰稿。

2018年编辑部首次编辑人代会专刊，为新一届代表参加首次人代会提供审议服务的专刊；首次推出全国人代会特刊，编辑部第一次派出两名记者赴京参加全国人代会上海团的新闻报道；编辑部创办庆祝改革开放40周年电子专刊，庆祝改革开放40周年，奠定了项目可持续发展的基础。

## 二、项目的问题和建议

### （一）存在的问题

1、项目绩效指标不明确。

2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目的预算申报内容对照实际实施的项目内容，缺乏对发刊计划有细化、明确、清晰的指标确定，存在绩效指标不够细化、量化、清晰的情况。

2、项目管理制度不够健全，制度执行不够有效。

2018年市人大办公厅“《上海人大月刊》编辑发行费”项目缺乏对提供印刷服务的供应商的管理制度，项目的管理制度有待健全，管理制度执行工作有待加强。

### （二）建议

1、建议结合项目实际实施情况，细化、量化发刊计划，具体明确编辑部的文稿采写、校对、寄送等工作内容，提高目标与实施内容的匹配性，促进项目实施的规范性。

2、健全完善项目管理制度，制定针对提供印刷服务供应商的管理制度，明确双方的权责，规范项目管理流程，并加强管理制度的执行工作。