

# (原)上海市安全生产监督管理局

## 2018年度财政支出项目绩效评价结果

### 绩效评价结果信息表

项目名称	2018年涉爆粉尘企业核验项目
决算金额	78.87万元
评价分值	92.82分
评价结论	优
主要绩效	<p>1. 加强相关行政执法的专业性，提升监管履职专业化水平。通过利用第三方的技术优势和技术支撑，加强对涉爆粉尘企业的核查、会诊、整改、验收工作，保证了政府行政执法的专业性。依据第三方机构提供的涉爆粉尘企业的隐患核验和检测结果，排查处理重大事故隐患，切实强化对涉爆粉尘企业监管。</p> <p>2. 提升企业安全管理水平，为基层监管工作提供示范。2018年度涉爆粉尘企业核验工作为重点隐患排查，并非全面排查企业存在的所有问题，企业接受排查时，得知存在重点隐患和问题，按照相关技术规范和要求的要求进行合理合规整改，提升风险的辨识能力和粉尘爆炸事故的防范水平，同时也给各区安全生产监督管理局核验监管工作起到了示范性作用。</p>
存在问题	<p>1. 项目申报绩效目标未细化具体实施目标。财政项目支出绩效目标申报表中的绩效目标为总体目标，未细化到具体实施目标要求。</p> <p>2. 项目实施后期持续性跟踪有待加强。涉爆粉尘企业、企业运营状态发生变化以及粉尘防爆安全标准更新等问题，为确实消除隐患，全面提升安全意识，涉爆粉尘企业核验项目持续性有待加强。</p>
整改建议	<p>1. 提高审查的针对性和质量；</p> <p>2. 提高预算编制的质量。</p>
整改情况	<p>1. 进一步加强财政支出绩效管理质量，通过加大培训力度提高绩效目标编制质量。</p> <p>2. 指导区局强化对涉爆粉尘企业监管，加强隐患核验和检测结果，排处事故隐患，。</p>

## 绩效评价结果信息表

项目名称	2018 年危险化学品安全生产许可第三方技术审查
决算金额	180万元
评价分值	88.50分
评价结论	良
主要绩效	<p><b>1. 对安全生产监管的行政许可起到了支撑作用。</b>2018 年度危险化学品安全生产许可第三方技术审查项目通过组织专家对企业的申请资料进行技术审查,并组织相关人员进行现场核查,保障了许可审查的质量,提高了许可审查的水平,对安全生产监管行政许可起到了支撑作用。</p> <p><b>2. 建立健全了“一项一报告”制度。</b>2018 年度危险化学品安全生产许可第三方技术审查项目根据资料审查和现场核查的情况,汇总审查意见后及时反馈给申请单位,并在规定时间内对申请单位提交的整改情况予以确认,同时向市安全监管局提交符合要求的技术审查报告,该项目制度的实施,为加强安全评价机构的管理和提高安全评价报告的质量提供了良好的基础数据,建立健全了“一项一报告”制度。</p>
存在问题	<p><b>1. 专家可选余地不大。</b>2018 年度危险化学品安全生产许可第三方技术审查项目所需专家的专业性强,危险化学品专家虽有一定数量,但因专家工作的安排、时间的保证、专业分工、年龄和经验等因素,日常操作中可选余地有限。</p> <p><b>2. 预算编制的质量需进一步提高。</b>2018 年度危险化学品安全生产许可第三方技术审查项目预算总额为 180 万元,截至 2018 年 12 月 31 日,项目实际使用资金 143.70 万元,预算执行率为 79.83%,因项目预估目标的变化等相关原因,预算编制的准确性不高,导致预算执行率较低。</p>
整改建议	<p>1. 提高审查的针对性和质量;</p> <p>2. 提高预算编制的质量。</p>
整改情况	<p>1. 拓展安全生产专家库,改进专家管理,相关单位使用专家更加便捷高效。</p> <p>2. 加强预算编制前期的调研等工作,提高预编制的准确性,执行中发现差距应及时进行调整。</p>

## 绩效评价结果信息表

<b>项目名称</b>	<b>2018 年特种作业考核费</b>
<b>决算金额</b>	1065.76 万元
<b>评价分值</b>	86.76 分
<b>评价结论</b>	良
<b>主要绩效</b>	<p>1、管理措施方面，建立自上而下的垂直管理模式。从市安监局-市安科所-各考点职责分工明确；制定项目管理制度，以文件形式固化，形成上海地区规范的考试管理流程；建立对考试点、环境及设施的标准化，为计算机机考执行提供软硬件保障。</p> <p>2、业务执行方面，严格落实考试制度，工作程序较规范。监考人员均佩戴监考工作证，做到了持证上岗；现场监考与远程视频监控相结合，起到考场震慑作用；市安科所积极履行监管职责，对区县考试点开展飞行检查和专项检查，现场指导和规范考试秩序。学员实行教考分离，考试系统对接国家总局，执行国家题库与上海题库 8:2 比例。3、产出效果方面，2018 年度有 233,158 人报名参加特种作业资格考试，考试安排率 100%，其中 191,309 通过考试，通过率为 82.05%整体较上年度有提升；考核发证及时、考点设备完善、计算机性能良好满足考试需求；凡查出的考试违纪事件及时予以处置，考生综合满意度达到 93.93%。</p>
<b>存在问题</b>	<p>1. 个别考试点考务管理不够严谨，影响考试结果公允性。个别考试点履行考务管理职责不力，存在监考人员缺勤、考生代考、考试数据异常的情况。比如，奉贤区育秀培训中心、上海智能消防学校考试点发现有考生冒名顶替（代考），而监考人员未予查出；又如，个别考点存在一次考试合格率低，而随后开展的二次补考合格率近 100%，不符合常规。考务人员履职不到位，会直接影响考试结果公允性和持证人员特种作业安全，产生不良的社会影响。</p> <p>2、考试点监考记录不够统一，缺少信息化汇总和上报手段，不便于统计管理。目前考试点对监考记录的方式各有不同，缺少信息化汇总和上报机制，不便于市考试机构进行统计和分析，尤其是考场违纪情况、处置情况等信息记录不完整，影响项目管理和评价判断。</p>
<b>整改建议</b>	<p>1. 严格考务监管，增加检查频次，绩效挂钩。进一步加强对考试点的考务监管，完善巡查机制。（1）建立月度巡查和随机检查，确保每个考试点每年巡查 1-2 次；（2）制定巡查打分表。明确检查内容、考核指标和打分方式，使得考核结果直观反映，便于横向比较；（3）将考核结果与考核</p>

	<p>费用进行绩效挂钩，除了常规的“整改”措施外，增加经济制裁；（4）定期组织监考人员培训，重视道德素养和责任感、使命感。</p> <p>2. 统一监考记录，加强数据分析和应用，提升管理效率。进一步加强数据管理，统一表式，分析应用。（1）统一监考记录和违纪处置记录的格式性要求；（2）考试点应按月统计相关记录，上报市考试机构备案；（3）市考试机构按月汇总数据，同时结合考试系统数据，进行异常分析。重点关注考试一次/二次考试通过率对比；各考试点通过率高低横向比对；考试点与培训点同一性比对。将比对结果存在异常的考试点，列入巡查、检查名单中。</p>
<b>整改情况</b>	<p>1. 请上海社会科学院城市发展研究所对本市考试点运行情况进行分析和研究，提出具有可操作性的建议，为运用市场化手段对考试点进行遴选提供支持。</p> <p>2、加强日常考试点巡考力度，对台账管理提出明确要求，尤其是加大远程监控工作。</p> <p>3、探索将考试服务纳入合同管理，取消考试点终身制的政策惯性，一旦违规就不再续签合同。</p>

## 绩效评价结果信息表

<b>项目名称</b>	<b>2018年检验检测专用材料经费支出</b>
<b>决算金额</b>	536.65万元
<b>评价分值</b>	86.00分
<b>评价结论</b>	良
<b>主要绩效</b>	完成计划采购任务、各类试剂耗材供应及时性、各类试剂耗材的安全及可靠。
<b>存在问题</b>	绩效目标需要进一步改善、研究检验检测耗材使用的精细化管理，提高标准化水平。
<b>整改建议</b>	加强预算目标管理，考虑中长期预算绩效目标管理，提高项目管理水平、研究检验检测耗材使用的精细化管理，提高标准化水平。
<b>整改情况</b>	结合院职能,加强中长期规划管理，努力推进精细化、标准化管理。