

财政项目支出绩效评价报告

项目名称：2018 年干部考评和人才发展工作经费

项目单位：上海市领导干部考试和测评中心

（上海市经营者人才发展中心）

主管部门：中共上海市委组织部

委托单位：中共上海市委组织部

评价机构：上海中佳永信会计师事务所有限公司

2019 年 6 月 20 日

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目基本背景及绩效目的	1
(二) 项目预算资金规模、来源及使用情况	4
(三) 项目组织实施管理情况	7
(四) 评价依据及数据采集情况	8
二、评价结论和绩效分析	9
(一) 评价结果	9
(二) 主要绩效及分析	11
三、存在问题和改进措施建议	12
(一) 存在的问题	12
(二) 改进措施和建议	12

为贯彻落实上海市全面推进预算绩效管理工作的要求，根据《上海市预算绩效管理实施办法》（沪财绩〔2014〕22号）等文件规定，受中共上海市委组织部（以下简称“市委组织部”）的委托，上海中佳永信会计师事务所有限公司以第三方评价机构的身份，承担上海市领导干部考试和测评中心（上海市经营者人才发展中心，以下简称考试和测评中心）实施的2018年干部考评和人才发展工作经费项目（以下简称“本项目”）的简易程序绩效评价工作。我公司接受委托后，根据项目的特点组建绩效评价组，经过合规性检查、数据采集等必要的评价程序，采用绩效分析和统计方法，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成本简易程序评价报告。

一、基本情况

（一）项目基本背景及绩效目的

1、项目概况

考试和测评中心按照中共中央领导要求和市委组织部的统一部署，在分管部长的领导下，考试和测评中心全体工作人员以务实的工作作风，开展各项工作。《党政领导干部选拔任用工作条例》（中发〔2014〕3号）、《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》（2009年修订）、《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》（中发〔2015〕22号）等相关文件的要求：一是公开选拔、竞争上岗应当科学规范测试、测评，突出岗位特点，注重能力素质和一贯表现，防止简单以分数取人；二是坚持党管干部原则与董事会依法产生、董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权相结合，不断创新有效实现形式；三是发挥党组织在国有企业选人用人工作中的领导和把关作用，强化党组（党委）、分管领导和组织部门在领导人员选拔任用、教育培养、管理监督中的责任，严防“带病提拔”、“带病上岗”；四是以强化忠诚意识、拓展世界眼光、提升战

略思维、增强创新精神、锻造优秀品行行为重点,加强企业家队伍建设,充分发挥企业家作用;五是加强法制教育,引导企业领导人员依法治企、依法办事,做遵法学法守法用法的模范。加强警示教育,使企业领导人员“受警醒、明底线、知敬畏”。

同时在中共上海市委组织部指导研究制定外部董事、监事管理办法,成立市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定委员会。建立董事、监事人才库。以及关于人员遴选,由市国资委等履行出资人职责的机构,在“市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定委员会”认定合格的人选中遴选拟任人选。

为贯彻落实中共中央、国务院的指导意见和中共上海市委组织部要求,按照《党政领导干部选拔任用工作条例》、《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(2009年修订)、《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》、《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的领导的建设的若干意见》、《上海市市管国有企业外部董事管理办法(试行)》等政策文件中关于上述中央领导和中共上海市委组织部要求,考试和测评中心结合自身的主要职责,2018年本项目主要计划5项内容,即:领导干部公开选拔和竞争上岗考试和测评等日常考务工作、测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库更新、市管国有企业外部董事和外派监事的专业资格认定工作、经营管理人才综合服务和现代企业管理制度研讨和座谈。

2、立项依据

- (1)《党政领导干部选拔任用工作条例》(中发〔2014〕3号);
- (2)《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(2009年修订);
- (3)《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》(中发〔2015〕22号);

(4)《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的领导的建设的若干意见》(中办发〔2015〕44号);

(5)《关于进一步推进上海国有企业改革发展的若干意见》(沪委发〔2008〕9号);

(6)《上海市市管国有企业外部董事管理办法(试行)》(沪委组〔2009〕发字23号)。

3、项目绩效目标

(1)总目标

为继续服务于干部竞争性选拔工作,提供考试测评优质服务,通过考试测评工具与系统的开发和更新,提高领导干部考试测评技术的科学性和实用性。同时,为完善专职外部董事制度与企业法人治理结构,通过提炼市管企业高层人士在活动中发表的真知灼见,为市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定工作的顺利开展打下了坚实的基础,从而进一步推进现代企业管理制度建设。

(2)年度目标

评价组经过对相关政策文件和工作计划分析后,将本项目2018年度具体目标设定为:

▶产出目标

①测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库更新工作完成率达100%;

②领导干部公开选拔和竞争上岗考试和测评等日常考务工作完成率达100%;

③市管国有企业外部董事及外派监事的专业资格认定工作完成率达100%;

④赴华东疗养院体检服务完成率达100%;

⑤现代企业管理制度研讨和座谈完成率达100%;

⑥各项项目完成及时性达100%;

- ⑦题库更新达 100%;
- ⑧服务人员数量 ≥ 140 人次。

➤ 效果目标

- ① 考核对象知晓度达到 90%以上;
- ② 研讨和座谈开展情况良好;
- ③ 推进干部人事制度改革情况较明显;
- ④ 促进测评业务转型发展情况良好;
- ⑤ 上市委组织部满意度达到 85%。

(二) 项目预算资金规模、来源及使用情况

1、项目预算、来源及使用情况

本项目总预算为 166.55 万元，资金来源为市级一般公共预算，主要包括 5 项内容。截至 2018 年 12 月 31 日，本项目累计支出 139.30 万元，预算执行率为 83.63%。具体内容如下表格：

2018 年干部考评和人才发展工作经费支出明细

单位：元

序号	项目内容	预算金额	实际支出金额	预算执行率
1	领导干部公开选拔和竞争上岗考试和测评等日常考务工作	458,500.00	355,308.00	77.49%
2	测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库更新费	410,000.00	408,000.00	99.51%
3	市管国有企业外部董事和外派监事的专业资格认定工作费用	228,000.00	127,567.60	55.95%
4	经营管理人才综合服务费用	525,000.00	498,451.30	94.94%
5	现代企业管理制度研讨和座谈费用	44,000.00	3,600.00	8.18%
合计		1,665,500.00	1,392,926.90	83.63%

2、资金拨付流程

本项目为经常性项目，由考试和测评中心根据项目年度目标进行预算编制，报市委组织部审核无误后向上海市财政局申请财政预算。市财政局批复预算后，考试和测评中心根据子项目预算金额确定采购方式。预算金额低于 20 万的，选取符合运营资质的服务商，经领导审批通过后签订合同；预算金额高于 20 万的，进行政府采购。考试和测评中心与各服务商签订服务合同，按照合同约定的金额及要求，向财政局提请拨款申请，财政局集中支付中心通过国库直接支付方式拨付服务款。考试和测评中心根据《中共上海市委组织部财务管理规定》等相关制度，对本项目支出经费进行严格管理，以规范使用资金，确保专款专用，杜绝违规行为。

3、项目实施内容

本项目实施分为 5 个内容，领导干部公开选拔和竞争上岗考试和测评等日常考务工作、测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库更新工作、市管国有企业外部董事和外派监事的专业资格认定工作、经营管理人才综合服务、现代企业管理制度研讨和座谈，具体内容如表 1-1 所示：

表 1-1 子项目具体内容表

序号	子项目	具体实施内容
1	领导干部公开选拔和竞争上岗考试和测评等日常考务工作	根据市委组织部、市级党政机关以及市管企事业单位（包括部分中管企业）等工作计划的需要，由中心提供相关考务服务，并负责根据需要聘请相关专家开展相应的试卷命题、阅卷、面试、测评等工作。 在 2018 年，考试和测评中心完成了 139 人次笔试、126 人次面试、44 人次测试，合计 309 人次的考试测评工作。

序号	子项目	具体实施内容
2	测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库更新工作	<p>按照各项目的侧重点，分阶段推进：对各分项目进行技术准备、前期调研、专家论证、课题立项，形成项目具体实施方案；题库构成分类、测评工具、系统模型构建、整体设计；课题调研实施；组织各类考试测评、评审、验收工作；软件系统测试、试用、修正、评审；试题验收入库、形成项目成果报告等。</p> <p>在8月正式启动了“科创经营者人才评价体系及信息化实现的可行性研究项目”（测评工具开发更新）工作，在12月聘请专家进行验收并出具验收报告。</p> <p>于9月完成了1200题管理能力测试题库试题的开发；10月完成了800题综合知识测试题库试题的开发。考试和测评中心邀请专家进行验收，出具验收报告。</p>
3	市管国有企业外部董事及外派监事的专业资格认定工作	<p>配合市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定委员会开展市管国有企业外部董事、外派监事的专业资格认定工作。在2018年1月和6月召开了两次评审会议，由中心负责相关评审的组织协调工作，并负责聘请相关专家开展相关鉴定与评审工作，分别于1月份和6月份，两次对市管国有企业外部董事、外派监事的专业资格认定工作进行评审。</p>
4	经营管理人才综合服务工作	<p>为优秀企业家提供主题健康管理服务：（1）根据市委组织部关于做好对本市高层次人才健康服务的年度工作要求，配合制定中心本年度的实施安排计划。（2）根据市委统战部、市社会工作党委、市工商联、市妇联及其下属企业家协会、行业协会、商会等社会机构或组织报送的拟参加体检的优秀企业家名单安排计划。均实施完成，服务人数为128人，并按时结算。</p>
5	现代企业管理制度研讨和座谈	<p>（1）根据市委组织部分管领导的总体工作计划，排定年度“市管企业和民营企业高层论坛”的具体议程。企业高层论坛实际开展内容包括：①资格认定委员会办公室报告了历年认定工作情况；②对章程和工作细则进行了审议；③对外部董事、外派监事人才库历史人员资格进行了确认；④对新一批推荐人选资格进行了认定。</p>

（三）项目组织实施管理情况

1、项目组织结构及管理情况

本项目由考试和测评中心牵头实施，市委组织部负责管理和监督，由五个业务部门进行实际执行，其主要职责如表 1-2 所示：

表 1-2 上海市领导干部考试和测评中心各部门主要职责汇总表

部门名称	主要职责
一部	行政部门，主要负责后勤管理工作。
二部	主要负责党政干部考试测评工作。
三部	主要负责企业干部考试测评工作，
四部	技术部门，负责测评工具开发更新及综合知识管理能力题库的管理工作，
五部	主要负责市管国有企业外部懂事和外派监事的专业资格认定工作、经营者（以民企为主）健康主题活动以及跨体制企业家座谈会。

2、业务组织实施过程

上海市领导干部考试和测评中心（上海市经营者人才发展中心）受委托实施考评测试工作，二部、三部前期需对职位进行分析并设计方案，提交至考试和测评中心领导，确定考试形式，并组织实施，考试结束后对考试成绩出具报告并对其进行分析。

四部进行测评工具开发更新，建立经营者人才评价体系及信息化系统。

五部配合市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定委员会开展市管国有企业外部董事、外派监事的专业资格认定工作，对资格认定的评审工作进行计划、组织及协调，然后上报至考试和测评中心领导，经批准后，按照工作计划实施开展工作。同时，五部根据经营

管理人才综合服务工作，计划活动内容包括学习交流、健康体检等，上报至考试和测评中心领导，经批准，组织实施。

（四）评价依据及数据采集情况

1、绩效评价管理文件

（1）上海市财政局《关于印发〈上海市预算绩效管理实施办法〉的通知》（沪财绩〔2014〕22号）；

（2）《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；

2、项目业务文件

（1）《党政领导干部选拔任用工作条例》（中发〔2014〕3号）；

（2）《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》（2009年修订）；

（3）《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》（中发〔2015〕22号）；

（4）《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的领导的建设的若干意见》（中办发〔2015〕44号）；

（5）《关于进一步推进上海国有企业改革发展的若干意见》（沪委发〔2008〕9号）；

（6）《上海市市管国有企业外部董事管理办法（试行）》（沪委组〔2009〕发字23号）；

3、其他作为评价依据的材料

（1）承办单位项目申请书；

（2）承办单位单位服务合同；

（3）项目单位其他财务资料、业务资料等。

2、数据收集方法及过程

2019年4月至5月，评价组根据绩效评价的文件规范和评价指标体系的需要，赴考试和测评中心进行调研并录入数据，通过资金合

规性检查、业务数据核查、现场勘察、访谈等必要的评价程序，主要收集项目预算资金使用情况、项目目标完成情况、项目管理制度与执行情况以及项目能力建设情况等资料对本项目进行评价。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结果

经评价，本项目绩效得分为 94.51 分，绩效评级为“优”，各部分权重和绩效分值如表 2-1 所示。

表 2-1 绩效评分结果表

一级指标	二级指标	三级指标	满分值	评分值	扣分原因
A. 项目决策	A1项目立项	A11. 战略目标的适应性	2	2	---
		A12. 项目立项规范性	2	2	---
	A2项目目标	A21. 绩效目标合理性	3	3	---
		A22. 绩效指标明确性	3	3	---
B. 项目管理	B1 投入管理	B11. 预算执行率	4	2.18	本项目年初预算总额为 166.55 万元，共支出 139.30 万元，实际执行低于预算 27.25 万元，预算执行率为 83.63%。其中：现代企业管理制度研讨和座谈费用预算执行率仅为 8.18% 综上根据指标评分规则，该指标实际得 2.18 分。
		B12. 预算调整率	2	2	---
		B13. 资金拨付及时性	2	2	---
	B2财务管理	B21. 财务制度健全性	4	4	---
		B22. 财务监控有效性	4	4	---

一级指标	二级指标	三级指标	满分值	评分值	扣分原因
	B3实施管理	B31. 管理制度健全性	4	1.33	对于设备购入、研讨和座谈等工作未建立制度化的验收机制。项目管理制度未能覆盖全部业务流程。
		B32. 制度执行有效性	3	3	---
		B33. 采购规范性	3	3	---
		B34. 合同管理有效性	2	2	---
		B35. 质控机制有效性	2	1	对风险控制环节没有完善的制度，无法对整个业务流程进行有效地质控。
C. 项目绩效	C1项目产出	C11. 领导干部公开选拔、竞争上岗考试和测评等日常考务工作完成率	4	4	---
		C12. 测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库工作完成率	4	4	---
		C13. 市管国有企业外部董事及外派监事的专业资格认定工作完成率	4	4	---
		C14. 赴华东疗养院体检服务完成率	4	4	---
		C15. 现代企业管理制度研讨和讲座完成率	4	4	---
		C16. 各项项目完成及时性	4	4	---
		C17. 题库更新情况	3	3	---
		C18. 服务人员数量	3	3	---
	C2项目效果	C21. 考核对象知晓度	5	5	---
		C22. 研讨和讲座开展情况	6	6	---
		C23. 推进干部人事	6	6	---

一级指标	二级指标	三级指标	满分值	评分值	扣分原因
		制度改革情况			
		C24. 促进测评业务转型发展情况	6	6	---
		C25 市委组织部满意度	7	7	---

（二）主要绩效及分析

本项目立项规范，执行目标清晰，任务明确，服务对象覆盖面、受益面与需求要求匹配，实现了在规定项目周期内圆满完成任务的绩效，突出本项目成果对组织部的干部管理工作的价值。

项目采购和财务管理规范健全，资金专款专用，资金拨付及时，组织机构管理较完善，项目运作规范。但在管理制度和质控机制方面有待完善。

项目完成情况较好，（1）“领导干部公开选拔和竞争上岗考试和测评等日常考务工作”于2018年11月安排了3天的审题工作日程（2018年11月28日至30日），对征题工作前期情况进行通报，完成试题的初审和2场交叉复审试题，最终试题定稿；

（2）“测评工具开发更新及综合知识和管理能力题库更新工作”于9月完成了1200题管理能力测试题库试题的开发，其中包括战略规划能力、组织指挥能力、沟通协调能力、知人善任能力、公共关系能力、经营决策能力各200题。题型包括判断题480题，单选题480题，多选题240题；于10月完成了800题综合知识测试题库试题的开发，其中包括政策法规知识、财务管理知识、市场营销知识、企业管理知识各200题。题型包括判断题320题，单选题320题，多选题160题；

（3）“市管国有企业外部董事及外派监事的专业资格认定工作”确定了新一届委员会成员，修订完善有关工作材料。评审通过外部董事人选在2018年有53人，评审通过外派监事人选有17人。对原有

的《上海市市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定委员会章程》、《上海市市管国有企业外部董事、外派监事专业资格认定委员会工作细则》、外部董事任职条件、外派监事任职条件按照现在的相关中央和市委文件要求进行了相应的修订；

（4）完成了“现代企业管理制度研讨和座谈”。本项目推进干部人事制度改革、促进测评业务转型发展，管理者以及参与人员满意度较高。

三、存在问题和改进措施建议

（一）存在的问题

1、预算执行率偏低，预算编制不够精确

本项目年初预算总额为 166.55 万元，实际共支出 139.30 万元，预算执行率为 83.63%，因干部选拔任用政策微调、上级指导单位机构改革及工作计划调整，部分业务服务对象和课题研究项目发生变更，导致预算执行率偏低，预算编制不够精确。

2、验收以及后续反馈制度建立不够全面

考试和测评中心建立了《上海市领导干部考试和测评中心（上海市经营者人才发展中心）项目实施管理办法》，建议抓好落实，完善重点项目评审和验收环节。

（二）改进措施和建议

1、加强预算管理，规范执行调整预算程序

建议项目单位在编制预算工作过程中，根据项目实际政策变化情况、项目推进情况编制项目预算，并且实时跟踪项目实施情况，比对其做汇总和分析，以便合理估算下一阶段项目资金使用。对于预计年度内确实无法实施或暂时无需支付的资金金额，及时进行预算调整。

2、进一步完善项目评审和验收

建议抓好有关制度落实，完善重点课题和题库开发的评审和验收
工作流程。

上海中佳永信会计师事务所有限公司

2019年6月

