

中共上海市委政法委员会

2017 年禁毒工作专项经费

绩效评价报告

项目名称：2017 年禁毒工作专项经费

项目单位：中共上海市委政法委员会

委托单位：中共上海市委政法委员会

评价机构：上海厚贤科技咨询有限公司

二〇一八年六月

目录

摘要.....	3
一、项目概况.....	8
（一）项目基本情况.....	8
（二）项目范围、规模、内容和期限.....	10
（三）预算资金安排.....	11
（四）项目组织管理.....	11
二、项目绩效目标与指标.....	13
（一）绩效总目标.....	13
（二）年度绩效目标.....	13
（三）绩效目标表.....	13
三、绩效评价工作情况.....	15
（一）项目组的成员和分工.....	15
（二）绩效评价实施情况.....	15
四、绩效评价分析和评价结论.....	16
（一）评价结论.....	16
（二）绩效分析.....	17
五、经验问题与整改建议.....	22
（一）经验.....	22
（二）问题.....	23
（三）整改建议.....	23
（四）整改情况.....	24

摘要

一、项目概况

2014年7月，中共中央国务院发布《关于加强禁毒工作的意见》（中发【2014】年6号），提出：到2020年，实现全民禁毒意识普遍增强，新吸毒人员滋生速度明显减缓；戒毒康复体系更加科学完善，戒治挽救吸毒人员能力明显增强；境外毒品走私渗透、国内制贩毒活动受到严厉打击，毒品问题严重地区和突出毒品问题得到有效整治；禁毒国际合作务实开展，境外毒源地对我国危害减少；禁毒工作责任全面落实，党委和政府统一领导、禁毒委员会组织协调、有关部门齐抓共管、全社会共同参与的禁毒工作社会化格局真正形成，毒品治理能力明显提高；禁毒专业力量不断加强，各项保障更加有力，法律法规日益完善，切实掌握禁毒斗争主动权。

为了深入贯彻落实中共中央国务院《关于加强禁毒工作的意见》（中发【2014】年6号）的文件精神，中共上海市委、上海市人民政府发布《关于贯彻〈中共中央、国务院关于加强禁毒工作的意见〉的实施意见》（沪委发【2014】11号），对上海市的禁毒工作进行了全面部署。在此基础上，中共上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅印发了《贯彻落实〈中共上海市委、上海市人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于加强禁毒工作的意见〉的实施意见〉主要政策措施分工方案》的通知（沪委办发【2015】5号），对实施意见的具体分工进行了细化。

2015 年《上海市禁毒条例》（上海市人民代表大会常务委员会公告第 32 号）发布，对本市行政区域内的禁毒宣传教育、毒品管制、戒毒管理服务、禁毒保障等工作进行了详细地规范和部署。

今年以来，本市禁毒工作按照国家禁毒委部署和市委、市政府要求，加强禁毒工作组织保障，拓展强化禁毒宣传教育、严厉打击毒品违法犯罪、科学开展戒毒康复，努力实现“遏制毒品蔓延、降低毒品危害”的工作目标，各项工作保持较好发展势头，完成预定任务，取得良好成效。

本次绩效评价的对象为 2017 年全年“中共上海市委政法委员会禁毒工作专项经费”项目。2017 年禁毒工作专项经费项目预算批复数为 921.54 万元，执行 900.14 万元，预算执行率为 97.68%。

二、评价结论

运用由评价小组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对 2017 年项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为 92 分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如表 1。

表 2017 年禁毒专项专项经费总体绩效分析

指标	项目决策类	项目管理类	项目绩效类	合计
权重	10	30	60	100
得分	7	27	58	92
得分率	70%	90%	97%	92%

经调查汇总发现，市委市政府高度重视禁毒工作，市、区两级禁毒委强化统筹协调，全面推进各项工作。2017年禁毒办及相关部门深入贯彻党中央、国务院关于加强禁毒工作的一系列指示精神，认真落实国家禁毒委和市委、市政府部署要求，紧紧围绕为党的十九大胜利召开营造和谐稳定社会环境的总目标，切实加强组织领导，认真履行工作职责，取得良好成效。

三、经验与问题

（一）经验

1、政府高度重视，毒品预防教育效果优异

市委市政府高度重视禁毒工作，市、区两级禁毒委强化统筹协调，全面推进各项工作。全市各级禁毒部门始终将预防宣传作为禁毒工作的重要环节来抓，有关部门各负其责，社会各界广泛参与，全面实施推进青少年毒品预防教育规划。第三方评估数据显示市民群众对禁毒宣传教育的总体知晓率为97.8%，毒品预防教育作为禁毒基础性工作效果明显。

2、突出重点，聚焦青少年等重点人群，抓牢禁毒工作重点内容

2017年，上海共破获各类涉毒案件3000余起，缴获各类毒品484.5千克。同时，全市连续五年新发现吸毒人员占比呈下降趋势，现有吸毒人员中，35岁以下青少年比例低于全国平均水平19%。

3、以政府购买服务构建新型社会工作模式

按照“政府主导推动、社团资助运作、社会多方参与”的总体思路，上海市、区禁毒办与上海市自强社会服务总社等社

会组织签订《政府服务采购合同》，购买社工的社区服务。这种服务外包的模式大大提高了服务的效率和服务的质量，有利于政府职能的再造。

（二）问题

1、禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍建设有待进一步加强

从事戒毒实务领域的社会工作者，通常会面临“双重专业化”的压力，目前戒毒社会工作者在社会工作通用知识方面较有进展，但在专业戒毒康复方法和手段方面还比较欠缺。

2、长效工作机制有待完善，政府社会间合作不够紧密

上海市禁毒专项工作已形成较完整的制度规范体系，已经探索出禁毒工作中政府与社会协同治理的良好运作机制。但该项目涉及到市、区禁毒办与各相关社会组织，以及各相关禁毒职能部门之间的衔接仍然不够充分，禁毒工作的规范化、一体化发展水平还需要进一步提高。

四、整改建议与整改情况

（一）整改建议

1、进一步加强禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍的培训

按照中编办、公安部《关于加强禁毒社会工作者队伍建设的意见》（禁毒办通〔2017〕2号）的要求，进一步实施禁毒社会工作从业人员能力提升工程，尽快完成对现有禁毒社会工作从业人员和全市禁毒志愿者的全员轮训和专题集训工作，使其掌握社会工作专业理念、知识、方法和技能。健全上岗培训制度，进一步加强对新招用的禁毒社会工作者和禁毒志愿者开

展禁毒工作、社会工作、岗位职责等方面知识培训。依托禁毒教育基地、社会工作专业人才培养基地、高等学校、科研院所、社会组织等，推动建立一批禁毒社会工作培训基地。

2、优化长效工作机制有待完善，进一步加强政府社会间合作

上海市禁毒专项工作已形成较完整的制度规范体系，已经探索出政府与社会协同治理的良好运作机制。建议在政法委和市禁毒委的统一协调下，禁毒办、教育馆及自强服务总社建立更为紧密的合作机制。同时也要注意社会资本与新闻媒体的合作，将禁毒宣传做到日常化、机制化。

（二）整改情况

市委政法委相关部门已经在开展大量的调研活动，进一步优化禁毒工作各项子项目的相关政策与长效沟通工作机制。

中共上海市委政法委员会 2017 年禁毒工作专项经费

绩效评价报告

为提高财政资金使用绩效，按照上海市预算绩效管理的有关精神，我司以第三方绩效评价中介机构的身分，对中共上海市委政法委员会 2017 年禁毒工作专项经费项目的财政资金支出情况进行绩效评价。将预算编制、预算调整、进度管理、资金拨付、政府采购、资产管理等环节的管理要求与项目绩效管理有机结合，以项目绩效管理为纽带，对财政项目资金运行的全过程实施监管。为保证 2017 年专项项目绩效管理与财政支出规范运行，现对全年项目实施情况进行评价。

一、项目概况

（一）项目基本情况

近年来，各地区各有关部门认真贯彻落实禁毒法和党中央、国务院决策部署，深入开展禁毒人民战争，全面落实综合治理措施，禁毒工作取得了阶段性成效。但是，受国际毒潮持续泛滥和国内多种因素影响，我国毒品问题已进入加速蔓延期，毒情形势严峻复杂。加强禁毒工作，治理毒品问题，对深入推进平安中国、法治中国建设，维护国家长治久安，保障人民群众健康幸福，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。

2014 年 7 月，中共中央国务院发布《关于加强禁毒工作的意见》（中发【2014】年 6 号），提出：到 2020 年，实现全民禁毒意识普遍增强，新吸毒人员滋生速度明显减缓；戒毒康复

体系更加科学完善，戒治挽救吸毒人员能力明显增强；境外毒品走私渗透、国内制贩毒活动受到严厉打击，毒品问题严重地区和突出毒品问题得到有效整治；禁毒国际合作务实开展，境外毒源地对我国危害减少；禁毒工作责任全面落实，党委和政府统一领导、禁毒委员会组织协调、有关部门齐抓共管、全社会共同参与的禁毒工作社会化格局真正形成，毒品治理能力明显提高；禁毒专业力量不断加强，各项保障更加有力，法律法规日益完善，切实掌握禁毒斗争主动权。

为了深入贯彻落实中共中央国务院《关于加强禁毒工作的意见》（中发【2014】年6号）的文件精神，中共上海市委、上海市人民政府发布《关于贯彻〈中共中央、国务院关于加强禁毒工作的意见〉的实施意见》（沪委发【2014】11号），对上海市的禁毒工作进行了全面部署。在此基础上，中共上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅印发了《贯彻落实〈中共上海市委、上海市人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于加强禁毒工作的意见〉的实施意见〉主要政策措施分工方案》的通知（沪委办发【2015】5号），对实施意见的具体分工进行了细化。

2015年《上海市禁毒条例》（上海市人民代表大会常务委员会公告第32号）发布，对本市行政区域内的禁毒宣传教育、毒品管制、戒毒管理服务、禁毒保障等工作进行了详细地规范和部署。

今年以来，本市禁毒工作按照国家禁毒委部署和市委、市政府要求，加强禁毒工作组织保障，拓展强化禁毒宣传教育、严厉打击毒品违法犯罪、科学开展戒毒康复，努力实现“遏制

毒品蔓延、降低毒品危害”的工作目标，各项工作保持较好发展势头，完成预定任务，取得良好成效。

（二）项目范围、规模、内容和期限

1、项目范围：2017年禁毒工作专项经费项目所包含的“《禁毒视窗》栏目制作费、《禁毒先锋》广播制作费、禁毒教育馆升级改造经费、禁毒教育馆运行经费”等。

2、项目规模：2017年中共上海市委政法委员会禁毒工作专项经费项目预算为921.54万。

3、项目内容：

- （1）《禁毒视窗》栏目制作费
- （2）《禁毒先锋》广播制作费
- （3）禁毒干部工作经费
- （4）禁毒工作经费
- （5）禁毒工作经验交流经费
- （6）禁毒工作宣传经费
- （7）禁毒工作学习考察经费
- （8）禁毒工作专家咨询及研讨经费
- （9）禁毒教育馆升级改造经费
- （10）禁毒教育馆运行经费
- （11）禁毒宣传月经费
- （12）禁毒杂志制作费
- （13）禁毒知识竞赛经费
- （14）禁吸戒毒工作经费
- （15）自强服务总社运行经费

(16) 禁毒教育馆租赁费

(17) 禁毒教育馆物业管理费

4、项目期限：2017年1月1日至2017年12月31日。

(三) 预算资金安排

“禁毒工作专项经费”项目由中共上海市委政法委员会向财政申请，由市禁毒办具体执行。2015年预算批复数为459.20万元，执行450.88万元，预算执行率98.19%；2016年预算批复数为783.20万元，执行739.8万元，预算执行率为94.46%。2017年禁毒工作专项经费项目预算批复数为921.54万元，执行900.14万元，预算执行率为97.68%。项目预算资金安排、调整和支出情况见表2。

表2 项目预算资金安排、调整和支出情况表（单位：万元）

	预算批复数	实际支出数	预算执行率
2015	459.20	450.88	98.19%
2016	783.20	739.8	94.46%
2017	921.54	900.14	97.68%

2017年预算资金明细见表3。

(四) 项目组织管理

中共上海市委政法委员会作为预算主管部门，其工作职责包括：在一定时间内，对本市政法工作作出全局性部署，并督促其贯彻落实；了解掌握本市有关维护社会稳定情况，研究提出意见和建议；根据市委、中政委部署，及时分析本市社会治安形势，提出报告和建议。

表3 2017年预算资金表（单位：万元）

序号	项目内容	年初预算 (万元)	实际支出(万 元)	预算执行率 (%)
1	《禁毒视窗》栏目制 作费	90.00	90.00	100.00%
2	《禁毒先锋》广播制 作费	10.00	10.00	100.00%
3	禁毒干部工作经费	5.00	1.80	36.00%
4	禁毒工作经费	15.00	0.83	5.53%
5	禁毒工作经验交流经 费	4.00	3.79	94.75%
6	禁毒工作宣传经费	43.00	42.11	97.93%
7	禁毒工作学习考察经 费	8.00	14.75	184.38%
8	禁毒工作专家咨询及 研讨经费	10.00	9.30	93.00%
9	禁毒教育馆升级改造 经费	160.00	160.00	100.00%
10	禁毒教育馆运行经费	52.80	52.80	100.00%
11	禁毒宣传月经费	18.00	11.78	65.44%
12	禁毒杂志制作费	34.00	34.00	100.00%
13	禁毒知识竞赛经费	28.00	28.11	100.39%
14	禁吸戒毒工作经费	14.00	10.53	75.21%
15	自强服务总社运行经 费	233.00	233.00	100.00%
16	禁毒教育馆租赁费	144.54	144.54	100%
17	禁毒教育馆物业管理 费	52.80	52.80	100%
合计\比重		921.54	900.14	97.68%

上海市禁毒委员会办公室（简称市禁毒办）作为实施单位，其工作职责包括：制定禁毒工作规划、计划和政策措施；督促落实禁毒工作责任并组织开展考核；检查禁毒法律、法规、政策的贯彻实施情况；协调解决禁毒工作中的重大问题；组织开展禁毒宣传教育和禁毒工作调查研究，发布年度禁毒报告；上级禁毒委员会和本级人民政府授予的其他职责。

项目实施过程中，各子项目具体实施单位依据时间节点完成阶段性工作，市禁毒办听取成果汇报并提出修改意见，最终成果经评审验收后上交市委政法委。

二、项目绩效目标与指标

（一）绩效总目标

实现全民禁毒意识普遍增强，新吸毒人员滋生速度明显减缓；戒毒康复体系更加科学完善，戒治挽救吸毒人员能力明显增强，加强戒毒康复人员就业帮扶和社会保障工作，加强跟踪管理和行为干预；禁毒专业力量不断加强，各项保障更加有力。

（二）年度绩效目标

（1）产出目标：完成接待参观人数 20 万人次/年、举办禁毒知识竞赛 1 次、制作《禁毒研究》杂志 4 期/年、制作《禁毒参阅》杂志 12 期/年、先进集体及个人表彰会 1 次、举办禁毒理论和实践研讨会 1 次、购买市自强社会服务总社服务正常运营、禁毒教育馆升级改造质量验收达标 100%、禁毒工作宣传报道及时、禁毒教育馆升级改造按计划完成按计划要求完成。

（2）效果目标：全民禁毒意识增强、新吸毒人员滋生速度减缓、禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍建设加强、禁毒工作保障机制完善、受益群体的满意度高。

（三）绩效目标表

表 4 2017 年“禁毒工作专项经费”绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标目标值
产出目标	数量指标	禁毒教育馆升级改造完成率	100%

		禁毒教育馆接待参观人数	20 万人次
		禁毒知识竞赛完成率	100%
		制作《禁毒参阅》杂志数	12 期
		制作《禁毒研究》杂志数	4 期
		先进集体及个人表彰会完成率	100%
		禁毒理论和实践研讨会完成率	100%
	质量指标	禁毒教育馆升级改造质量验收达标	100%
		市自强社会服务总社服务正常运营	正常
	时效指标	禁毒教育馆升级改造按计划完成	100%
		禁毒工作宣传报道及时	及时
效果目标	社会效益	全民禁毒意识	增强
		新吸毒人员滋生速度	下降
		禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍建设	完善
		禁毒宣传教育群众知晓率	95%
	满意度	参观人员满意度	80%
影响力目标	长效管理	禁毒工作保障机制	完善

本项目绩效评价设计了“产出目标”、“效果目标”和“影响力目标”三个方面评价一级指标，每一级指标再下分二级和三级指标，使评价指标逐步细化，更具操作性。2017年“中共上海市委政法委员会禁毒工作专项经费”项目的主要绩效目标如表4所示。

三、绩效评价工作情况

（一）项目组的成员和分工

总负责人：杨佳旻总体负责项目的策划和监督

执行组长：王抒怀直接负责项目的实施和操作

成员：王抒怀项目的前期调研、工作方案设计、指标体系的构架与建设。

徐铮铮、王雅莉协助前期调查、项目相关资料的收集、参与核查取数工作，完成项目负责人交办的具体工作。

（二）绩效评价实施情况

1、项目评价启动时间——2018年4月24日

由市委政法委进行前期沟通并召开会议布置相关工作。

2、绩效评价方案制定阶段——2018年5月30日前

按照市委政法委与项目公司签订的合同规定，于2018年5月制定绩效评价方案。

3、绩效评价阶段——2018年6月1日前

对项目2017年1月1日至12月31日的情况进行评价。

评价期间，由项目组成员和项目单位充分沟通，对项目指标目标进行核对核查，对工作方案、指标体系等内容听取意见、进行完善，并提交市委政法委确认。

4、项目组对评价单位的数据汇总和绩效分析，完成绩效评价表。

5、绩效评价报告完成阶段——2018年6月20日前

按照市委政法委要求，项目组于2018年6月20日前递交绩效评价报告。

在评价中，针对于评价目标设定产生偏差的目标值，分别从预算安排、制度建设、人力资源配置、硬件条件配置等方面进行判断和分析目标完成的可能性，依次提出改进建议，并针对评价过程发现的情况，对需要调整的目标和指标进行说明，包括增减指标数量，调整相应的目标值。

四、绩效评价分析和评价结论

（一）评价结论

1、评分结果

运用由评价小组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对2018年禁毒工作专项经费项目的绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为92分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如表5。

表5 2017年禁毒工作专项经费总体绩效分析

指标	项目决策类	项目管理类	项目绩效类	合计
权重	10	30	60	100
得分	7	27	58	92
得分率	70%	90%	97%	92%

2、主要绩效

受国际毒潮泛滥和各种涉毒因素影响，本市依然面临毒品消费规模持续扩大、境外毒品渗透不断加剧、易制毒物品和化学品流失风险增大等复杂严峻的毒品问题。

市委市政府高度重视禁毒工作，市、区两级禁毒委强化统筹协调，全面推进各项工作。2017年禁毒办及相关部门深入贯彻党中央、国务院关于加强禁毒工作的一系列指示精神，认真

落实国家禁毒委和市委、市政府部署要求，紧紧围绕为党的十九大胜利召开营造和谐稳定社会环境的总目标，切实加强组织领导，认真履行工作职责，取得良好成效。

全市各级禁毒部门始终将预防宣传作为禁毒工作的重要环节来抓，有关部门各负其责，社会各界广泛参与，全面实施推进青少年毒品预防教育规划。在全市各级禁毒部门的努力下，本市毒情形势保持稳定，青少年毒品预防教育效果初步显现，全市连续五年新发现吸毒人员占比呈下降趋势，现有吸毒人员中 35 岁以下青少年比例低于全国平均水平 19 个百分点，第三方评估数据显示市民群众对禁毒宣传教育的总体知晓率为 97.8%，毒品预防教育作为禁毒基础性工作效果明显。

综上，禁毒工作专项经费 2017 年度完成进度良好，项目运行基本正常，项目预期目标基本实现。

（二）绩效分析

通过调研、相关文件的解读、数据采集、问卷调查、访谈、数据分析，按照工作方案确定的指标体系及评分标准，对项目的各项指标完成情况进行客观分析，逐项打分，并对扣分指标的扣分原因进行了具体分析，具体情况如下：

1、项目决策

扣分指标分析：

（1）A12 立项依据充分性：2017 年禁毒工作专项经费的各项子项目均属经常性项目，个别子项目由于年代久远，未能提供完整的立项文件依据。

表 6 项目决策指标及分值

二级指标	三级指标	权重	业绩值	分值
A1 项目决策	A1 项目决策	6		6
	A11 战略目标适应性	2	适应	2
	A12 立项依据充分性	2	较充分	1
	A13 项目立项规范性	2	规范	2
A2 项目目标	A2 项目目标	4		2
	A21 绩效目标合理性	2	合理	1
	A22 绩效指标明确性	2	不够明确	1
合计		10		7

该指标满分 2 分，根据评分标准得 1 分。

(2) A21 绩效目标合理性：项目单位根据项目情况编制了绩效目标申报表，设置了绩效目标。但绩效目标设置不够明确，合理性有待加强。

该指标满分 2 分，根据评分标准得 1 分。

(3) A22 绩效指标明确性：项目单位根据项目情况编制了绩效目标申报表，设置了绩效目标。但绩效目标设置不够全面，缺少具体、细化的绩效指标，未设置清晰、可衡量的指标值来体现项目目标。

该指标满分 2 分，根据评分标准得 1 分。

2、项目管理

项目管理类指标由 3 个二级指标和 8 个三级指标构成，权重分 30 分，实际得分 26.5 分。各指标业绩值和绩效分值如表 7 所示：

表 7 项目管理指标及分值

二级指标	三级指标	权重	业绩值	分值
B1 投入管理	B1 投入管理	11		10
	B11 预算明细情况	4	明细	4
	B12 预算执行率	4	97.68%	4
	B13 预算调整规范性	3	存在子项目间预算调整	2
B2 财务管理	B2 财务管理	8		8
	B21 资金使用情况	3	合规	3
	B22 财务管理制度健全性	2	项目财务管理制度健全	2
	B23 财务监控的有效性	3	有效	3
B3 项目实施	B3 项目实施	11		9
	B31 项目管理制度健全性	3	健全	3
	B32 项目管理制度执行有效性	4	有效	3
	B33 合同制定完善性	4	完整	3
合计		30		27

扣分指标分析:

(1) B13 预算调整规范性: 项目单位预算整体执行较好, 但禁毒工作学习考察经费和国家禁毒办开会、省市交叉督导检查有不确定因素, 存在预算超支情况, 年初预算 8 万元, 但实际支出 14.75 万元。

该指标满分 3 分, 根据评分标准得 2 分。

(2) B32 项目管理制度执行有效性: 由于该项目子项目内容较多, 且为政法委经常性项目, 在禁毒工作相关子项目执行过程中, 政法委严格按照全市统一标准与要求, 认真执行相关制度。但在杂志和栏目制作出版过程中, 主要通过与其他电视台、电台和出版社签订合作协议来执行, 但双方执行协议时, 对合同执行方考核与监督不够严格, 未见对书籍和栏目制作的质量与效果进行量化考核的相关证据。

该指标满分 4 分, 根据评分标准得 3 分。

(3) B33 合同制定完善性：该项目主要涉及合作协议及合同较多。一是与相关宣传媒体签订的书籍和栏目制作的合作协议；二是市禁毒办通过政府采购向自强服务总社购买服务并签订的合同。上海市自强社会服务总社作为其中一家非营利社会组织，按照“政府主导推动、社团自主运作、社会多方参与”总体思路，于2003年12月注册成立，通过政府购买服务的方式为上海社区药物滥用人员提供综合社会服务。其中，前者对栏目制作的要求、资金拨付方式与要求等不够明细；

该指标满分4分，根据评分标准得3分。

3、项目产出

本项目产出完成数量、质量及时效情况非常好，完全按制度要求开展了相关工作。

表8 项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	业绩值	得分
产出目标 (30分)	数量指标	禁毒教育馆升级改造完成率	3	100%	3
		禁毒教育馆接待参观人数	3	20万人次	3
		禁毒知识竞赛完成率	3	100%	3
		制作《禁毒参阅》杂志数	3	12期	3
		制作《禁毒研究》杂志数	3	4期	3
		先进集体及个人表彰大会完成率	2	100%	2
		禁毒理论和实践研讨	3	100%	3

		会完成率			
质量指标	禁毒教育馆升级改造	3	100%	3	
	质量验收达标				
时效指标	市自强社会服务总社	3	正常	3	
	服务正常运营				
时效指标	禁毒教育馆升级改造	2	100%	2	
	按计划完成				
时效指标	禁毒工作宣传报道及	2	及时	2	
	时				
合计				30	

4、项目效果

扣分指标说明（表9）：

（1）C211 禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍建设：经了解，目前戒毒社会工作者在社会工作通用知识方面较有进展，但在专业戒毒康复手法的知识方面还比较欠缺。

该指标满分 5 分，根据评分标准得 4 分。

（2）C311 项目长效管理状况：上海市禁毒工作已形成较完整的制度规范体系，探索出政府与社会协同治理的良好运作机制。但该项目涉及到政法委、禁毒办及禁毒教育馆和自强服务总社，部门与社会机构的衔接稍欠充分，主要通过会议文件形式，缺乏具体项目上的紧密合作。

该指标满分 5 分，根据评分标准得 4 分。

表 9 项目效果指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	业绩值	分值
效果目标	社会效益	全民禁毒意识	5	增强	5
		新吸毒人员滋生速度	5	下降	5
		禁毒社会工作专业人才和 志愿者队伍建设	5	完善	4
		禁毒宣传教育群众知晓率	5	97.8%	5
	满意度	参观人员满意度	5	80%	5
影响力目标	长效管理	禁毒工作保障机制	5	较完善	4
合计			30		28

五、经验问题与整改建议

（一）经验

1、政府高度重视，毒品预防教育效果优异

市委市政府高度重视禁毒工作，市、区两级禁毒委强化统筹协调，全面推进各项工作。全市各级禁毒部门始终将预防宣传作为禁毒工作的重要环节来抓，有关部门各负其责，社会各界广泛参与，全面实施推进青少年毒品预防教育规划。第三方评估数据显示市民群众对禁毒宣传教育的总体知晓率为 97.8%，毒品预防教育作为禁毒基础性工作效果明显。

2、突出重点，聚焦青少年等重点人群，抓牢禁毒工作重点内容

2017 年，上海共破获各类涉毒案件 3000 余起，缴获各类毒品 484.5 千克。同时，全市连续五年新发现吸毒人员占比呈

下降趋势，现有吸毒人员中，35岁以下青少年比例低于全国平均水平19%。

3、以政府购买服务构建新型社会工作模式

按照“政府主导推动、社团资助运作、社会多方参与”的总体思路，上海市、区禁毒办与上海市自强社会服务总社等社会组织签订《政府服务采购合同》，购买社工的社区服务。这种服务外包的模式大大提高了服务的效率和服务的质量，有利于政府职能的再造。

（二）问题

1、禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍建设有待进一步加强

从事戒毒实务领域的社会工作者，通常会面临“双重专业化”的压力，目前戒毒社会工作者在社会工作通用知识方面较有进展，但在专业戒毒康复方法和手段方面还比较欠缺。

2、长效工作机制有待完善，政府社会间合作不够紧密

上海市禁毒专项工作已形成较完整的制度规范体系，已经探索出禁毒工作中政府与社会协同治理的良好运作机制。但该项目涉及到市、区禁毒办与各相关社会组织，以及各相关禁毒职能部门，部门之间的衔接仍然不够充分，禁毒工作的规范化、一体化发展水平还需要进一步提高。

（三）整改建议

1、进一步加强禁毒社会工作专业人才和志愿者队伍的培训

按照中编办、公安部《关于加强禁毒社会工作者队伍建设的意见》（禁毒办通〔2017〕2号）的要求，进一步实施禁毒

社会工作从业人员和禁毒志愿者队伍能力提升工程，尽快完成对现有禁毒社会工作从业人员和全市禁毒志愿者的全员轮训和专题集训工作，使其掌握社会工作专业理念、知识、方法和技能。健全上岗培训制度，进一步加强对新招用的禁毒社会工作者和禁毒志愿者开展禁毒工作、社会工作、岗位职责等方面知识培训。依托禁毒教育基地、社会工作专业人才培养基地、高等学校、科研院所、社会组织等，推动建立一批禁毒社会工作培训基地。

2、优化长效工作机制有待完善，进一步加强政府社会间合作

上海市禁毒专项工作已形成较完整的制度规范体系，已经探索出政府与社会协同治理的良好运作机制。建议在政法委和市禁毒委的统一协调下，禁毒办、教育馆及自强服务总社建立更为紧密的合作机制。同时也要注意社会资本与新闻媒体的合作，将禁毒宣传做到日常化、机制化。

（四）整改情况

市委政法委相关部门已经在开展大量的调研活动，进一步优化禁毒工作各项子项目的相关政策与长效沟通工作机制。