

上海市青少年服务和权益保护办公室
2018 年青年工作联席会议绩效后评价报告

项目名称：2018 年青年工作联席会议

项目单位：上海市青少年服务和权益保护办公室

主管部门：中国共产主义青年团上海市委员会

委托单位：上海市青少年服务和权益保护办公室

评价机构：上海名泰投资管理咨询有限公司

二〇一九年五月

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目基本背景及绩效目标.....	1
(二) 预算资金规模、来源及使用情况.....	4
(三) 项目组织实施管理情况.....	4
(四) 评价依据及数据采集情况.....	5
二、评价结论和绩效分析	6
(一) 评价结果	6
(二) 主要绩效	8
三、存在问题和建议	9
(一) 存在的问题	9
(二) 相关建议	10

2018 年青年工作联席会议项目绩效评价报告

为加强上海市青少年服务和权益保护办公室财政支出管理，提高财政资金使用效益，充分发挥财政资金的支持作用，根据《上海市预算绩效管理实施办法》（沪财绩〔2014〕22号）的要求，上海市青少年服务和权益保护办公室对 2018 年青年工作联席会议项目展开绩效评价，上海名泰投资管理咨询有限公司受上海市青少年服务和权益保护办公室委托，对本项目进行具体评价工作，形成评价报告。

一、基本情况

（一）项目基本背景及绩效目标

1.项目背景

近年来，针对青少年事务和青少年问题的综合性、复杂性、多元化特征，上海共青团积极探索创新协助政府管理青年事务的体制机制，形成了以规划编制为统领、以联席会议为基础、以指标监测为抓手的有效模式，不断加强统筹整合、系统谋划、动态评估，为青少年营造“优先发展”和“积极发展”的良好环境，努力让青少年对未来生活有更好憧憬。

上海于 2002 年正式建立市青年工作联席会议制度，2010 年 7 月，市两办发文进一步明确了联席会议制度的职能定位，调整了成员单位及其职责分工，正式确立了现在联席会议的组织架构和制度框架，明确联席会议是“市委、市政府统筹规划和指导全市青年工作、提出青年政策、协调青年事务的指导、协调和督查机构，既是共青团组织加强自身建设、协助政府管理青年事务的重要平台，也是各相关党政机关、人大政协、人民团体、社会组织参与青年工作、支持青年发展的重要载体。”

2018 年上海市青少年服务和权益保护办公室作为项目的实施单

位，继续开展青年工作联席会议项目，经过 2015 至 2017 年的运作和探索，青年汇智团在为《上海市青少年发展“十三五”规划》出台、宣传等方面做出了贡献、积累了经验。2018 年，青年汇智团继续在共青团的领导下，架起党和政府与青年间的桥梁，“反映青年呼声、回应青年诉求、维护青年权益、服务青年成长”，围绕上海“十三五”专项规划的实施、宣传、评估等工作，关注上海城市发展和青年发展，吸引更多一线青少年畅所欲言，共聚智慧，进一步提升主体“参与感”，进一步增强青年“获得感”。同时，青年汇智团已逐步成为青年实现自我成长、履行社会责任、服务社会大众的实践基地，各类参政议政、社会创新实践项目将不断做实、做深、做精，为青少年多渠道参与城市发展和青年成长创造机会和平台。按照《国家中长期青年发展规划》的工作要求，推动青少年发展规划各重点内容和重点项目落地实施，建立规划年度监测和第三方、青年评估机制，为了提高项目的质量，中期监测由第三方服务公司上海复惠社会工作事务中心进行，并在青年工作联席会议项目实施中提供支持，青年工作联席会议项目探索建立青少年深入参与规划项目实施及监督评估工作，形成线上与线下、事前和事后参与相结合的参与机制。

2018 年青年工作联席会议的工作主要内容为一是完善联席会议的制度体系。先后制定并落实了会议、简报、协商等基本制度，推动联席会议市区联动机制；二是编制实施青少年发展规划和指标监测，这是联席会议的两项重要任务，也是联席会议的重要抓手；三是探索以项目化的方式推动联席会议各项任务有效落实。聚焦青少年发展重点领域重点问题，开展重点课题调研，努力形成共识、推动工作。

青年汇智团的工作主要内容为围绕城市远景规划、青少年规划、

教育、青年创业等议题先后邀请嘉宾做客汇智讲堂，举办汇智培训，召开协商会议，组织汇智学员在机关开放日走进团市委，同时，汇智学员还分成 9 个调研组，自行设计调查问卷并开展项目调研，形成可行性调研报告，为规划编制提供重要参考。

规划中期监测的工作主要内容为成立课题组、制定主观指标监测方案、设计调查问卷和抽样方案，并召开研讨会，讨论修改完善、召开工作推进会，布置开展监测工作并实施问卷调查，问卷回收、数据录入、整理、分析并形成形成监测成果。

经批复的 2018 年度青年工作联席会议项目预算金额 614, 000.00 元，实际使用资金 613,925.40 元，预算执行率为 99.99%。

2.项目绩效目标

(1) 总目标

更好地落实市委对上海青年工作的要求，制定和监督执行本市青年工作的中长期规划、年度目标和青年政策，明确职责分工和职能授权，协调青年事务，更好地为青年事业发展提供必要的条件，为青年工作开展创造良好的社会环境。

(2) 年度目标

产出目标:

青年工作联席会议联络员及专题会议完成 2 次；

青年汇智团活动完成 10 次；

规划中期监测及宣传 1 份；

青少年发展指标监测可视化应用一套；

合同款项支付及时；

项目单位对第三方进行及时跟进。

效果目标:

提升青少年事务影响力;

队伍稳步提升;

长效管理制度健全;

受益人员满意度较好。

(二) 预算资金规模、来源及使用情况

2018年度青年工作联席会议项目年初预算为614,000.00元,由上海市财政批复。根据项目执行情况,截止2018年12月31日,实际支出613,925.40元,预算执行率99.99%。在项目实施后期,项目进行了预算的调整,把青年汇智团中的经费142,000.00元调整为工作推进及宣传推广费,调整后的预算及执行情况如下表:

项目预算及执行明细表

单价:元

序号	项目名称	预算金额	调整后金额	实际使用	预算执行率
1	青年汇智团	334,000.00	192,000.00	193,671.40	100.87%
2	工作推进及宣传推广费	0.00	142,000.00	140,380.00	98.86%
3	青年工作联席会议日常机制建设	20,000.00	20,000.00	20,000.00	100.00%
4	规划中期监测及宣传	260,000.00	260,000.00	259,928.00	100.00%
	合计	614,000.00	614,000.00	613,925.40	99.99%

(三) 项目组织实施管理情况

1.组织管理情况

中国共产主义青年团上海市委员会:项目的主管部门。主要

负责该项目前期立项时的审批以及项目整体监督管理工作。

上海市青少年服务和权益保护办公室：项目的实施单位。主要负责项目的预算申报、具体实施、人员安排、风险管控、预算执行等，

2.资金拨付情况

预算批复后，上海市青少年服务和权益保护办公室根据子项目开展的进度，及时拨付人员劳务费，会议费、培训费等，并根据合同约定验收合格之后按时支付合同款项。

（四）评价依据及数据采集情况

1.评价目的

本次绩效评价的目的在于全面了解上海市青少年服务和权益保护办公室 2018 年度青年工作联席会议项目管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。

2.评价依据

- 《国家中长期青年发展规划》；
- 《关于加强上海市青年工作联席会议制度建设的若干意见》和《上海市青年工作联席会议各成员单位职责》（沪委办〔2010〕64号）；
- 《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》（中发〔2015〕4号）；
- 《上海市市级专项规划管理办法》的通知（沪府办〔2011〕48号）；
- 《上海市“十三五”市级专项规划编制工作方案》的通知（沪发改规〔2015〕1号）；

- 《上海市青少年发展“十三五”规划》（沪府发〔2016〕53号）；

- 《市级预算部门开展特定财政项目支出绩效评价简易程序（试行）》；

- 相关采购合同。

3.数据采集情况

2019年4月-5月，进行数据采集，所有采集的数据均经核查后汇总完成。

根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行甄别、分析和评分，并提炼结论撰写报告，在规定时间内上报委托方。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结果

根据沟通确认的评价指标体系和评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对2018年度青年工作联席会议项目绩效情况进行客观评价，本项目评价总得分91.9分，评价结论为“优”。

表 2-1: 指标评分表

一级指标	指标权重	二级指标	三级指标	指标权重	业绩值	得分	备注
A. 项目决策	13	A1. 项目立项性	A11. 项目与战略目标的适应性	2	适应	2	
			A12. 项目立项规范性	3	规范	3	
		A2. 项目目标	A21. 绩效目标合理性	4	不够合理	3	
			A22. 绩效目标明确性	4	不够明确	3	

B. 项目管理	23	B1. 投入管理	B11 预算执行率	4	99.99%	4	
			B12 预算编制合理性	3	不够合理	1	
		B2. 财务管理	B21. 财务管理制度建立健全情况	2	健全	2	
			B221 资金审批有效性	2	有效	2	
			B223 资金使用合规性	2	合规	2	
		B3. 项目管理	B31 项目管理制度健全性	2	健全	2	
			B32 合同管理情况	2	健全	2	
			B33 档案管理情况	2	健全	2	
			B34 流程规范性	4	不够规范	2	
		C. 项目绩效	64	C1. 项目产出	C11 青年工作联席会议完成率	5	100%
C12 青年汇智团活动完成率	5				100%	5	开展 10 次活动
C13 规划中期监测及宣传完成率	5				100%	5	组织发放 5000 份问卷、完成中期监测报告 1 份
C14 青少年发展指标监测可视化应用完成率	5				100%	5	青少年发展指标监测可视化应用 1 套
C15 合同款项支付及时性	5				及时	5	

			C16 对第三方监管及时性	5	及时	5	
			C17 专业工作质量合格情况	6	合格	6	
		C2. 项目效果	C21 提升青少年事务影响力	6	提升	6	
			C22 队伍稳步提升	6	提升	6	
			C23 长效管理制度健全性	6	健全	6	
			C24 受益人员满意度	10	基本满意	7.9	
总分	100			100		91.9	

（二）主要绩效

基于指标评分标准以及对若干关键绩效环节的访谈调研和资料整理，项目主要绩效情况如下。

1.项目决策方面

上海市青少年服务和权益保护办公室 2018 年度青年工作联席会议项目协调青年事务，更好地为青年事业发展提供了必要的条件，为青年工作开展创造了良好的社会环境。项目按照规定的程序申请设立，所提交的文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的集体决策，项目立项规范。项目所设定的绩效目标为促进事业发展所必需，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，绩效目标与相应预算的关联性强。但是项目在设置具体、细化的绩效指标方面还有待提高。

2.项目管理方面

项目管理财务管理制度健全，财务监控有效，资金用途明确，符

合规定用途。采购内容符合预算批复和项目的实际需要；并在规定时间内签订了合同，合同中约定了双方的权利义务，合同要素齐全；项目执行期间未对合同内容进行增减变动，项目管理制度基本健全。但在采购方面，由于项目是经常性项目，历史久远，在项目第一年开展时，单位经过对三家服务单位资质的审核，上海复惠社会工作事务中心的各方面都优于其余两家，且与项目适应性较好，该单位在项目实施之后的每年都为本项目提供服务，对项目的具体情况比较了解，经验丰富，故上海市青少年服务和权益保护办公室延续以前年度的工作，并未严格按照招标管理的相关规定进行供应商的选择。

3.项目绩效

项目的实施为青年工作开展创造良好的社会环境，推动健全就青年工作专门领域或专项事务进行协商的工作机制，加强了对各区的指导，切实发挥了联席会议制度功能，形成部门协调、上下联动，共同推动了推动青少年发展的工作格局。为青少年多渠道参与城市发展和青年成长创造了机会和平台，推动了青少年发展规划各重点内容和重点项目落地实施，项目满意度较好。

三、存在问题和建议

（一）存在的问题

项目未按照管理流程选定供应商

“规划中期监测”子项目是经常性项目，合同金额为 120,000.00 元，按照管理规定，需通过三方比价确定服务单位，但是项目长期服务单位上海复惠社会工作事务中心与项目适应性较好，对项目的具体实施情况比较了解，经验丰富，故上海市青少年服务和权益保护办公室 2018 年仍旧延续以前年度的供应商，项目采购方式不符合规定。

（二）相关建议

严格按照管理流程选择供应商

建议项目预算单位严格按照相关流程规定执行，供应商的选择不能以服务年限为标准，应按照规范流程确定供应商，以便选择适应时代、符合项目实际情况的单位，提高财政资金的使用效率。