

# 上海市人民政府文件

沪府规〔2019〕27号

---

## 上海市人民政府关于加快推进本市 5G网络建设和应用的实施意见

各区人民政府，市政府各委、办、局：

国家高度重视5G发展，明确要求加快5G商用步伐，加强新型基础设施建设。为贯彻落实国家总体部署，促进数字化、网络化、智能化转型升级，发挥5G对上海经济和社会发展的重要驱动作用，现提出加快推进本市5G网络建设和应用的实施意见如下：

### 一、指导思想、基本原则和发展目标

#### （一）指导思想

坚持以习近平网络强国战略思想为指导，加快实施《上海市推进新一代信息基础设施建设助力提升城市能级和核心竞争力三年行动计划（2018—2020年）》，对照国际最高标准、最好水平，着力

打响“双千兆宽带城市”品牌。聚焦以 5G 为引领的新一代信息基础设施建设,加快推动 5G 规模部署,打造城市级精品网络;提升 5G 产业链协同创新与集聚发展能力,助力经济高质量发展;促进 5G 与城市建设管理、社会治理及各行各业融合应用,支撑城市高效率运行、市民高品质生活。

## (二)基本原则

1.科学规划,集约建设。按照 2035 上海城市总体规划和全市产业发展重点,统筹 5G 网络布局,促进固定与移动网络、通信设施与市政设施融合部署,加强电力和通信管线配套,打造 5G 网络建设先行区。

2.需求引领,创新驱动。对接经济社会可持续发展需要,鼓励 5G 技术、产品、服务和商业模式创新,加强供需对接,开展典型示范场景应用,逐步扩大推广领域,打造国内领先的 5G 创新应用示范区。

3.协同布局,优化生态。充分发挥政府引导、市场主导和企业主体作用,促进设备制造、系统集成、软件应用、内容服务、融媒体、信息消费等领域创新资源集聚,完善各类要素支撑保障,打造 5G 产业链企业集聚区。

## (三)发展目标

推动 5G 网络的柔性化、个性化与云化部署,实现全市域覆盖,提供随时即取的大容量、高带宽、低时延网络支撑能力,实现各行各业深度应用、融合赋能,市场主体活力充分激发、制度保障完

善,5G 产业能级加快提升。

2019 年,建设 5G 基站 1 万个,实现中心城区和郊区重点区域全覆盖,启动建设若干应用示范区,形成 10 项左右重点示范应用。

2020 年,累计建设 5G 基站 2 万个,实现全市域覆盖,累计总投资超过 200 亿元,在 20 个垂直行业推进典型应用 100 项。

2021 年,累计建设 5G 基站 3 万个,累计总投资超过 300 亿元,培育 100 家 5G 应用领域创新型企业,5G 应用产业规模超过 1000 亿元。

## 二、主要任务和工作分工

### (一)编制布局规划

按照城乡规划体系,推进 5G 基站专业规划和重点地区站址布局专项规划编制,实现 5G 建设与其他相关规划有效衔接,确保 5G 基础设施融合建设、资源共享。(责任单位:市经济信息化委、市通信管理局、市规划资源局、上海电信、上海移动、上海联通、上海铁塔)

### (二)制定建设计划

分年度编制 5G 基站建设计划,按照市、区两级政府部门职责范围,分区分部门落实协调推进责任主体,定期考核工作进展。(责任单位:市经济信息化委、市通信管理局、相关部门、各区人民政府、上海电信、上海移动、上海联通、上海铁塔)

### (三)搞好应用推广

发挥政府引导和各类市场主体作用,调动各方积极性,组织供

需对接,推进 5G 网络和应用协同发展,力争形成若干全国性行业应用标准规范。

制定 5G 应用创新三年行动计划,统筹布局重点领域 5G 应用。在制造、交通、医疗、教育、休闲娱乐、城市管理等重点领域,定期梳理发布应用示范案例、应用需求和创新产品,切实发挥 5G 使能作用。(责任单位:市经济信息化委、市科委、市交通委、市卫生健康委、市教委、市住房城乡建设管理委、市公安局等相关部门)

建设 5G 应用展示厅,展示基于 5G 的多元化应用场景及示范应用,提升社会影响力和市民感受度,带动相关产业发展。(责任单位:市经济信息化委、市科委等相关部门、相关区政府)

推动“5G+4K/8K+AI”应用示范,在中国国际进口博览会、世界人工智能大会及重要交通枢纽等重点区域,开展“5G+4K/8K+AI”创新应用,提升用户体验度,促进 5G、超高清视频与城市精细化管理、智慧医疗、智慧教育、智慧安防、文化旅游等应用深度融合。(责任单位:市经济信息化委、市文化旅游局等相关部门、相关区政府)

组织 5G 创新应用大赛,结合全市人工智能布局、智慧城市建设、工业互联网体系建设,评选出经济效益高、社会影响大、产业带动强的创新应用作为重点示范应用,在资金、网络保障等方面给予重点支持,加快推动垂直行业的创新创业。(责任单位:市经济信息化委、市科委、市交通委、市卫生健康委、市教委、市住房城乡建设管理委、市公安局等相关部门)

设立若干应用研发创新基地,支持企业、科研机构建设 5G 应用创新中心、产业研究院、开放实验室和试验外场等,将上海打造成全国 5G 应用技术创新策源地。推动 5G 应用和产业融合发展,培育 100 家 5G 应用领域的创新型企业。(责任单位:市经济信息化委、市科委、相关区政府)

#### (四)建设 5G 示范区

结合现有条件和基础,加快 5G 网络建设,推进 5G 与智能制造、工业互联网、大数据、人工智能、超高清视频、工控安全等深度融合,打造若干 5G 建设和应用先行示范区。(责任单位:市经济信息化委、市通信管理局、相关区政府)

#### (五)推动产业集聚

做大做强 5G 优势产业,出台 5G 产业发展三年行动计划,加快推进应用处理器和基带芯片、射频前端核心元器件、毫米波元器件、5G 通信模块、5G 关键测试仪器等核心器件的研发和产业化,利用 5G 支撑 4K/8K 超高清视频产业发展,开通超高清电视频道,推进落实重大产业项目。(责任单位:市经济信息化委、市发展改革委、市科委、市文化旅游局、相关区政府)

#### (六)加强配套保障

提升电力和通信管线配套服务能级,建立健全相关协调推进机制,制定 5G 建设电力和通信配套绿色通道,缩短响应时间,降低建设和运维成本。(责任单位:市经济信息化委、市住房城乡建设管理委、市通信管理局、市电力公司、上海信投等相关部门、单位)

推进公共设施开放共享,结合架空线入地和合杆整治,利用路灯杆、高架桥、龙门架等城市公共资源建设 5G 小型化基站。政府部门、国有企事业单位办公场所,以及机场、地铁、交通枢纽等公共场所管理单位全面开放站址资源。(责任单位:市住房城乡建设管理委、市交通委、市国资委、市通信管理局等相关部门、各区政府)

### (七)创造和谐环境

营造良好的频谱使用环境,推进 5G 基站和卫星地球站等其他无线电台(站)的干扰协调工作,加大对非法使用无线电频率和违规设置无线电台(站)等行为的打击力度,促进 5G 通信网络健康有序发展。(责任单位:市经济信息化委、市通信管理局、上海电信、上海移动、上海联通)

### (八)加强宣传推广

充分利用报刊、广播、电视、新闻网站和新媒体,广泛宣传 5G 在带动产业发展、为经济增长提供新动能、提高城市运行效率、提升市民生活品质等方面的重要意义,支持开展基站电磁辐射知识科普活动,消除群众误解,为移动通信网络建设营造良好的舆论氛围。(责任单位:市政府新闻办、市生态环境局)

依托世界人工智能大会的创新影响力和行业辐射力,整体策划和对外展示 5G 应用成果,助推上海打造 5G 网络和人工智能发展高地。(责任单位:市经济信息化委、相关区政府)

## 三、保障措施

### (一)加强组织领导

依托上海市智慧城市建设工作领导小组,统筹推进建设和应用相关工作,研究制定支持政策和配套措施,协调解决工作推进中的重大问题。各区政府建立相应推进机制,上下联动,共同推动。

## (二)完善制度保障

研究制定以 5G 为引领的新一代信息基础设施建设管理相关规定,加大设施保护力度,强化规划引领,规范设施建设,明确管理要求和部门职责;加强网络安全风险研判评估,研究建立相应的管理规范,落实安全保障措施,维护各方权益。

## (三)明确区政府职责

各区政府按照全市统一部署,加强协调推进和监督管理,加大对本行政区域 5G 网络建设和应用的组织推进力度,并根据区域特点,会同各电信运营企业组织编制建设计划,协调解决遇到的困难和问题。

## (四)加强资金支持

加大战略性新兴产业专项资金、信息化发展专项资金等现有专项资金支持力度,对创新引领明显、带动面广、社会效益大的 5G 关键技术、重点应用和共性平台给予专项扶持;发挥现有的创投引导资金、产业基金等作用,鼓励创业投资基金、私募基金等社会资本支持 5G 发展。

## (五)强化规范管理

加强对违规设置基站行为的监督检查,督促各电信运营企业严格执行相关标准,建立基站设置行为信用档案,并依法纳入市公

共信用信息服务平台。加强对 5G 基站等信息基础设施的保护，严厉打击盗窃、破坏 5G 网络设施的犯罪行为。

本意见自 2019 年 7 月 10 日起施行。

2019 年 6 月 27 日

(此件公开发布)

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监察委，市高法院，市检察院。

---

上海市人民政府办公厅

2019 年 6 月 28 日印发

---